De informatiepositie van de federale politie en de lokale politie met betrekking tot de terroristische aanslag op 16 oktober 2023 in BRUSSEL

Vast Comité van Toezicht op de politiediensten

Toezichtsonderzoek

Luchtfoto: WIM ROBBERECHTS & Co
Bron: Kamer van volksvertegenwoordigers, foto gerealiseerd met medewerking van de Directie Luchtsteun van de federale politie.

INHOUD

1. INLEIDING 1

1.1 Opening van het toezichtsonderzoek 1

1.2 Timing 1

2. METHODOLOGIE 2

2.1 Algemene onderzoeksvragen 2

2.2 Formuleren van aanbevelingen 2

2.3 Bepalen van de eerste onderzoeksassen 2

2.4 Gebruikelijke voorzichtigheid 3

2.5 Eerbiediging van het principe van tegenspraak 4

3. VASTSTELLINGEN MET BETREKKING TOT DE NEGEN SLEUTELMOMENTEN IN DE PERIODE VAN JULI 2016 TOT DE VOORAVOND VAN DE AANSLAG IN BRUSSEL OP 16 OKTOBER 2023 4

3.1 Verzoek om informatie van een Italiaanse politiedienst - Juli 2016 4

3.1.1 Genese 4

3.1.2 Antwoordelementen op de eerste algemene onderzoeksvraag: Hoe werd de informatie over LASSOUED Abdes(s)alem (01/09/1978) beheerd in de databanken die door de federale politie en de lokale politie worden gebruikt? 5

3.1.3 Antwoordelementen op de tweede algemene onderzoeksvraag: Welk gebruik hebben de federale politie en de lokale politie gemaakt van de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem? 6

3.1.4 Antwoordelementen op de derde algemene onderzoeksvraag: In welke mate hebben de federale politie en de lokale politie de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem uitgewisseld met elkaar en met het parket en de partners waarmee deze diensten gegevens kunnen of moeten uitwisselen? 7

3.2 Asielaanvraagprocedure van LASSOUED Abdessa / Abdes(s)alem – Vanaf november 2019 7

3.2.1 Genese 7

3.2.2 Antwoordelementen op de eerste algemene onderzoeksvraag: Hoe werd de informatie over LASSOUED Abdes(s)alem (01/09/1978) beheerd in de databanken die door de federale politie en de lokale politie worden gebruikt? 9

3.2.3 Antwoordelementen op de tweede algemene onderzoeksvraag: Welk gebruik hebben de federale politie en de lokale politie gemaakt van de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem? 12

3.2.4 Antwoordelementen op de derde algemene onderzoeksvraag: In welke mate hebben de federale politie en de lokale politie de informatie

waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem uitgewisseld met elkaar en met het parket en de partners waarmee deze diensten gegevens kunnen of moeten uitwisselen? 12
3.3 Procedure voor de erkenning van een Tunesisch huwelijk bij volmacht – Vanaf juni 2021 ---------- 12
3.3.1 Genese..... 12
3.3.2 Antwoordelementen op de eerste algemene onderzoeksvraag: Hoe werd de informatie over LASSOUED Abdes(s)alem (01/09/1978) beheerd in de databanken die door de federale politie en de lokale politie worden gebruikt? 15
3.3.3 Antwoordelementen op de tweede algemene onderzoeksvraag: Welk gebruik hebben de federale politie en de lokale politie gemaakt van de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem? 15
3.3.4 Antwoordelementen op de derde algemene onderzoeksvraag: In welke mate hebben de federale politie en de lokale politie de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem uitgewisseld met elkaar en met het parket en de partners waarmee deze diensten gegevens kunnen of moeten uitwisselen? 16
3.4 Informatie verkregen door de politiezone BRUSSEL-NOORD die in het bijzonder kan wijzen op een radicaliserende oriëntatie van LASSOUED Abdes(s)alem – Vanaf mei 2022 ---------- 17
3.4.1 Genese..... 17
3.4.2 Antwoordelementen op de eerste algemene onderzoeksvraag: Hoe werd de informatie over LASSOUED Abdes(s)alem (01/09/1978) beheerd in de databanken die door de federale politie en de lokale politie worden gebruikt? 19
3.4.3 Antwoordelementen op de tweede algemene onderzoeksvraag: Welk gebruik hebben de federale politie en de lokale politie gemaakt van de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem? 21
3.4.4 Antwoordelementen op de derde algemene onderzoeksvraag: In welke mate hebben de federale politie en de lokale politie de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem uitgewisseld met elkaar en met het parket en de partners waarmee deze diensten gegevens kunnen of moeten uitwisselen? 23
3.5 Informatie verkregen door de politiezone BRUSSEL-WEST die in het bijzonder kan wijzen op de betrokkenheid van LASSOUED Abdes(s)alem bij gemeenrechtelijke misdrijven en zijn ontsnapping uit een Tunesische gevangenis – Vanaf mei 2022 ---------- 27
3.5.1 Genese..... 27
3.5.2 Antwoordelementen op de eerste algemene onderzoeksvraag: Hoe werd de informatie over LASSOUED Abdes(s)alem (01/09/1978) beheerd in de databanken die door de federale politie en de lokale politie worden gebruikt? 27

3.5.3 Antwoordelementen op de tweede algemene onderzoeksvraag: Welk gebruik hebben de federale politie en de lokale politie gemaakt van de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem? 28
3.5.4 Antwoordelementen op de derde algemene onderzoeksvraag: In welke mate hebben de federale politie en de lokale politie de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem uitgewisseld met elkaar en met het parket en de partners waarmee deze diensten gegevens kunnen of moeten uitwisselen? 29
3.6 Lokale Taskforcevergadering BRUSSEL van 14 juni 2022 ---------- 30
3.6.1 Genese..... 30
3.6.2 Antwoordelementen op de eerste algemene onderzoeksvraag: Hoe werd de informatie over LASSOUED Abdes(s)alem (01/09/1978) beheerd in de databanken die door de federale politie en de lokale politie worden gebruikt? 31
3.6.3 Antwoordelementen op de tweede algemene onderzoeksvraag: Welk gebruik hebben de federale politie en de lokale politie gemaakt van de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem? 31
3.6.4 Antwoordelementen op de derde algemene onderzoeksvraag: In welke mate hebben de federale politie en de lokale politie de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem uitgewisseld met elkaar en met het parket en de partners waarmee deze diensten gegevens kunnen of moeten uitwisselen? 32
3.7 Uitwisseling van berichten tussen de Directie van de internationale politiesamenwerking (CGI) en Tunesië op basis van informatie vergaard door de politiezone BRUSSEL-WEST, doorgegeven via de Centrale directie operaties inzake gerechtelijke politie van de federale politie (DJO/FAST) – Vanaf juni 2022 ---------- 34
3.7.1 Genese..... 34
3.7.2 Antwoordelementen op de eerste algemene onderzoeksvraag: Hoe werd de informatie over LASSOUED Abdes(s)alem (01/09/1978) beheerd in de databanken die door de federale politie en de lokale politie worden gebruikt? 36
3.7.3 Antwoordelementen op de tweede algemene onderzoeksvraag: Welk gebruik hebben de federale politie en de lokale politie gemaakt van de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem? 37
3.7.4 Antwoordelementen op de derde algemene onderzoeksvraag: In welke mate hebben de federale politie en de lokale politie de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem uitgewisseld met elkaar en met het parket en de partners waarmee deze diensten gegevens kunnen of moeten uitwisselen? 38
3.8 Informatie verkregen door de politiezone KEMPEN NOORD-OOST – Vanaf juli 2023---------- 40

3.8.1 Genese..... 40
3.8.2 Antwoordelementen op de eerste algemene onderzoeksvraag: Hoe werd de informatie over LASSOUED Abdes(s)alem (01/09/1978) beheerd in de databanken die door de federale politie en de lokale politie worden gebruikt? 40
3.8.3 Antwoordelementen op de tweede algemene onderzoeksvraag: Welk gebruik hebben de federale politie en de lokale politie gemaakt van de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem? 42
3.8.4 Antwoordelementen op de derde algemene onderzoeksvraag: In welke mate hebben de federale politie en de lokale politie de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem uitgewisseld met elkaar en met het parket en de partners waarmee deze diensten gegevens kunnen of moeten uitwisselen? 45
3.9 Acties voornamelijk uitgevoerd door de FGP ANTWERPEN op basis van de informatie vergaard door de PZ KEMPEN NOORD-OOST - Vanaf augustus 2023 46
3.9.1 Genese..... 46
3.9.2 Antwoordelementen op de eerste algemene onderzoeksvraag: Hoe werd de informatie over LASSOUED Abdes(s)alem (01/09/1978) beheerd in de databanken die door de federale politie en de lokale politie worden gebruikt? 46
3.9.3 Antwoordelementen op de tweede algemene onderzoeksvraag: Welk gebruik hebben de federale politie en de lokale politie gemaakt van de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem? 46
3.9.4 Antwoordelementen op de derde algemene onderzoeksvraag: In welke mate hebben de federale politie en de lokale politie de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem uitgewisseld met elkaar en met het parket en de partners waarmee deze diensten gegevens kunnen of moeten uitwisselen? 50

4. SYNTHESE _____ 54

4.1.1 Samenvattende elementen met betrekking tot de eerste algemene onderzoeksvraag: Hoe werd de informatie over LASSOUED Abdes(s)alem (01/09/1978) beheerd in de databanken die door de federale politie en de lokale politie worden gebruikt?..... 54
4.1.2 Samenvattende elementen met betrekking tot de tweede algemene onderzoeksvraag: Welk gebruik hebben de federale politie en de lokale politie gemaakt van de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem? 55
4.1.3 Samenvattende elementen met betrekking tot de derde algemene onderzoeksvraag: In welke mate hebben de federale politie en de lokale politie de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED

Abdes(s)alem uitgewisseld met elkaar en met het parket en de partners waarmee deze diensten gegevens kunnen of moeten uitwisselen?..... 58

5. CONCLUSIES _____ 61

5.1 Conclusies met betrekking tot de eerste algemene onderzoeksvraag: Hoe werd de informatie over LASSOUED Abdes(s)alem (01/09/1978) beheerd in de databanken die door de federale politie en de lokale politie worden gebruikt? ---------- 61

5.1.1 Wachtregister en toepassing RRN 61

5.1.2 Instrumenten voor de registratie en het beheer van de informatie 61

5.1.3 Kwestie van het fonetisch opzoeken 62

5.1.4 Voeding van de ANG 62

5.2 Conclusies met betrekking tot de tweede algemene onderzoeksvraag: Welk gebruik hebben de federale politie en de lokale politie gemaakt van de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem? 62

5.2.1 Human resources en werklast 63

5.2.2 Verkokering binnen bepaalde diensten 64

5.3 Conclusies met betrekking tot de derde algemene onderzoeksvraag: In welke mate hebben de federale politie en de lokale politie de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem uitgewisseld met elkaar en met het parket en de partners waarmee deze diensten gegevens kunnen of moeten uitwisselen? ---------- 64

5.3.1 Uitwisselingen tussen federale politie en lokale politie 64

5.3.2 Uitwisselingen met DVZ 65

5.3.3 Meldingen aan het parket 65

5.3.4 Uitwisselingen met VSSE, ADIV en OCAD 66

5.4 Algemene conclusies ---------- 66

6. AANBEVELINGEN _____ 67

6.1 Aanbevelingen met betrekking tot de eerste algemene onderzoeksvraag: Hoe werd de informatie over LASSOUED Abdes(s)alem (01/09/1978) beheerd in de databanken die door de federale politie en de lokale politie worden gebruikt? ---------- 67

6.1.1 Wachtregister en toepassing RRN 67

6.1.2 Instrumenten voor de registratie en het beheer van de informatie 67

6.1.3 Kwestie van het fonetisch opzoeken 68

6.1.4 Voeding van de ANG 68

6.2 Aanbevelingen met betrekking tot de tweede algemene onderzoeksvraag: Welk gebruik hebben de federale politie en de lokale politie

gemaakt van de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem? ---------- 68
6.2.1 Human resources en werklast 68
6.2.2 Verkokering binnen bepaalde diensten 69
6.3 Aanbevelingen met betrekking tot de derde algemene onderzoeksvraag: In welke mate hebben de federale politie en de lokale politie de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem uitgewisseld met elkaar en met het parket en de partners waarmee deze diensten gegevens kunnen of moeten uitwisselen?---------- 69
6.3.1 Uitwisselingen tussen federale politie en lokale politie 69
6.3.2 Uitwisselingen met DVZ 69
6.3.3 Meldingen aan het parket 69
6.3.4 Uitwisselingen met VSSE, ADIV en OCAD 70
6.4 Bijzondere vraag ---------- 70

7. LIJST VAN GEBRUIKTE AFKORTINGEN _____ 70

1. Inleiding

1.1 Opening van het toezichtsonderzoek

1. Op 26 oktober 2023 heeft de parlementaire begeleidingscommissie van de Comités P en I, ingevolge een vraag van de regering, beslist om het Vast Comité P te verzoeken een toezichtsonderzoek te openen naar de informatiepositie van de federale politie en de lokale politie met betrekking tot de terroristische aanslag op 16 oktober 2023 in BRUSSEL.

2. In het schrijven van 26 oktober 2023 dat de Kamervoorzitster in dat verband heeft overgemaakt, staat vermeld dat het toezichtsonderzoek onder meer zal moeten handelen over:

- het beheer van de gegevens in de databanken die worden beheerd door de federale politie en de lokale politie, evenals de databanken die in internationaal verband worden gebruikt (meer bepaald in het kader van Schengen en Interpol), met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem (01/09/1978), alsook het gebruik dat werd gemaakt van de beschikbare informatie;
- de uitwisseling van informatie over de betrokkene binnen de federale politie en de lokale politie, alsook met het parket en de partners waarmee deze diensten gegevens kunnen of moeten uitwisselen, meer bepaald de Lokale Taskforces en de Dienst Vreemdelingenzaken, en alle andere mogelijkerwijs betrokken diensten in België of elders;
- het formuleren van de nodige aanbevelingen ter verbetering van het beheer en de doorstroming van gegevens binnen de federale politie en de lokale politie, alsook met de partners van de strafrechts- en veiligheidsketen, meer bepaald in het geval van een verzoek om uitlevering.

1.2 Timing

3. Volgens het schrijven van 26 oktober 2023 van de Voorzitster van de Kamer van volksvertegenwoordigers verwachtte de parlementaire begeleidings-commissie een tussentijds verslag tegen 15 december 2023. Intussen werd die datum verschoven naar 17 januari 2024.

4. Een eindverslag (voorliggend verslag) was aanvankelijk door de parlementaire begeleidingscommissie verwacht tegen 15 februari 2024. Tijdens haar vergadering van 17 januari 2024 besliste de parlementaire begeleidings-commissie evenwel om de datum van neerlegging van het eindverslag te verschuiven naar 15 maart 2024, op vraag van het Vast Comité P.

2. Methodologie

2.1 Algemene onderzoeksvragen

5. Op basis van de vraag van de parlementaire begeleidingscommissie van 26 oktober 2023 heeft het Vast Comité P drie algemene onderzoeksvragen in aanmerking genomen:

- **1e vraag**: Hoe werd de informatie over LASSOUED Abdes(s)alem (01/09/1978) beheerd in de databanken die door de federale politie en de lokale politie worden gebruikt?

- **2e vraag**: Welk gebruik hebben de federale politie en de lokale politie gemaakt van de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem?

- **3e vraag**: In welke mate hebben de federale politie en de lokale politie de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem uitgewisseld met elkaar en met het parket en de partners waarmee deze diensten gegevens kunnen of moeten uitwisselen?

2.2 Formuleren van aanbevelingen

6. De uitvoering van het toezichtsonderzoek op basis van de drie voornoemde onderzoeksvragen heeft tot doel om aanbevelingen te formuleren die nodig zijn om het beheer en de doorstroming van gegevens binnen de federale politie en de lokale politie te verbeteren, alsook met de partners van de strafrechts- en veiligheidsketen, meer bepaald in het geval van een verzoek om uitlevering.

2.3 Bepalen van de eerste onderzoeksassen

7. De eerste onderzoeksassen werden bepaald op basis van de informatie-elementen die voorhanden waren op het tijdstip rond de ontvangst van het verzoek van de parlementaire begeleidingscommissie van 26 oktober 2023, hoofdzakelijk de voorlopige versies van de integrale verslagen[1] van de gemeenschappelijke vergaderingen van de commissie voor Justitie en de commissie voor Binnenlandse Zaken, Veiligheid, Migratie en Bestuurszaken van 18 en 25 oktober 2023.

8. Aan de Directie van de politionele informatie en de ICT-middelen (DRI) van de federale politie werd een verruimde vraag om loggings van de politionele databanken gesteld, die snel werd beantwoord. Deze vraag om logging was meer bepaald bedoeld om de diverse politie-eenheden, zowel federale als lokale, te identificeren die vóór 16 oktober 2023 belangstelling hadden getoond voor de informatiepositie met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem.

.....

[1] CRIV 55 COM 1201 en CRIV 55 COM 1208.

9. De Directeur-generaal van de Dienst Enquêtes P heeft aan de Commissaris-generaal *a.i.* van de federale politie een dringend en algemeen verzoek gericht om inlichtingen die opheldering kunnen bieden bij de verschillende onderzoeksthema's te verschaffen, eventueel in de vorm van een tijdslijn, vergezeld van alle relevante documenten die deze tijdslijn kunnen verduidelijken. Aan de Commissaris-generaal *a.i.* werd meegedeeld dat de eerste aldus verkregen inlichtingen zouden bijdragen om te bepalen welke sleutelfiguren daarna best zouden worden ontmoet binnen de federale politie. De Commissaris-generaal *a.i.* heeft zijn volle medewerking verleend aan dat verzoek en een gedetailleerde, op 30 oktober 2023 geactualiseerde[2] tijdslijn verstrekt, samen met diverse documenten om die tijdslijn te staven.

10. Uit de eerste onderzoeksassen zijn negen sleutelmomenten naar voren gekomen in de periode van juli 2016 tot de vooravond van de aanslag in BRUSSEL op 16 oktober 2023 die de informatiepositie met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem rechtstreeks hebben beïnvloed en die dus antwoordelementen kunnen bieden op de algemene onderzoeksvragen van het Vast Comité P.

2.4 Gebruikelijke voorzichtigheid

11. Zowel in de analyse van de verschillende bronnen als bij de opmaak van dit verslag moet men vermijden dat men in de val trapt van een "retrospectief standpunt" dat erin zou bestaan dat van de diverse betrokken actoren initiatieven worden verwacht die eerder in lijn liggen met de dramatische gebeurtenissen zoals ze zich hebben voorgedaan op 16 oktober 2023 dan met de context en de informatie-elementen waarover zij vóór die datum konden beschikken. Omgekeerd mag men ook niet elke vastgestelde tekortkoming banaliseren onder het voorwendsel dat ze geen rechtstreekse of onrechtstreekse oorzaak is van die gebeurtenissen.

12. Bovendien is het van belang om te onderstrepen dat de betrokken terreinactoren meestal individueel en ogenblikkelijk initiatieven hebben moeten nemen. De gedetailleerde analyse die werd verricht in het kader van dit toezichtsonderzoek kon worden uitgevoerd in heel wat gunstigere omstandigheden op het vlak van personeelssterkte en tijd eraan gewijd door het Vast Comité P en zijn Dienst Enquêtes.

13. Een groot deel van de informatie die in het kader van het toezichtsonderzoek werd verkregen, heeft een vertrouwelijk karakter en er kan in het beste geval slechts op zeer algemene wijze over worden gerapporteerd aangezien die informatie betrekking heeft op bepaalde administratieve procedures en op gerechtelijke procedures waarbij bijzondere onderzoeksmethoden (BOM) kunnen worden gebruikt. De verspreiding van sommige informatie zou bovendien afbreuk doen aan de persoonlijke levenssfeer en/of de veiligheid van derden.

14. Tot slot moeten we voortdurend aandachtig blijven voor de wijze waarop de voornaam van LASSOUED Abde(s)salem werd geschreven in de verschillende

.....

[2] Versie op die datum geactualiseerd door de federale politie zelf. Op vraag van de Dienst Enquêtes P heeft de federale politie bevestigd dat die versie niet meer werd bijgewerkt na 30 oktober 2023.

aangehaalde bronnen. Wanneer er in dit verslag wordt verwezen naar een specifieke bron, wordt systematisch de schrijfwijze gebruikt van de voornaam zoals die in die bron voorkomt. Wanneer er niet wordt verwezen naar een specifieke bron, wordt in dit verslag de vorm Abde(s)salem gebruikt. Het naast elkaar bestaan van verscheidene schrijfwijzen (hoofdzakelijk Abdesalem en Abdessalem) blijkt één van de oorzaken[3] van interpretatiefouten te zijn geweest bij diverse opzoekingen die in de RRN-toepassing werden gedaan naar de betrokkene, soms met concrete negatieve gevolgen.

2.5 Eerbiediging van het principe van tegenspraak

15. Huidig verslag, met uitzondering van deel 6 "Aanbevelingen", werd op 23 februari 2024 in voorlezing toegezonden aan de commissaris-generaal a.i. van de federale politie en aan de korpschefs van de politiezones BRUSSEL-NOORD, BRUSSEL-WEST en KEMPEN NOORD-OOST. Zij werden daarbij in de gelegenheid gesteld om eventuele opmerkingen te formuleren tegen 01 maart 2024, met de vermelding dat bij gebrek aan reactie tegen die datum, het Vast Comité P ervan zou uitgaan dat zij geen opmerkingen hadden. Het Vast Comité P ontving enkel een positieve reactie van de commissaris-generaal a.i., die geen aanleiding gaf tot wijzigingen aan dit verslag.

3. Vaststellingen met betrekking tot de negen sleutelmomenten in de periode van juli 2016 tot de vooravond van de aanslag in BRUSSEL op 16 oktober 2023

3.1 Verzoek om informatie van een Italiaanse politiedienst - Juli 2016

3.1.1 Genese

16. Op 15 juli 2016 maakt de Belgische verbindingsofficier in Italië (LOBEIT) een verzoek om informatie over aan twee bestemmelingen bij de federale politie, met name: 1° het Single Point of Operational Contact van de Directie van de internationale politiesamenwerking (CGI/SPOC) en 2° de Centrale directie van de bestrijding van de zware en georganiseerde criminaliteit – Centrale divisie Terrorisme (DJSOC/Terro). Het aanvankelijke verzoek om informatie is afkomstig van de Centrale anti-terrorismedienst van de Italiaanse Staatspolitie, Direzione Centrale Della Polizia Di Prevenzione (DCPP). Volgens een vertrouwelijke bron heeft LASWAD Abdesslem[4] (01/09/1978) geboren in Tunesië, alias MOHAMMED HAMMANI Omar[5] (07/03/1977), een radicaliseringstraject doorlopen en heeft hij uiting gegeven aan zijn wil om zich aan te sluiten bij IS-strijders om deel te nemen aan de jihad. LASWAD Abdesslem zou de Italiaanse telefoon hebben gebruikt van een derde, die geïdentificeerd en genoemd wordt. Een analyse van

[3] Het gebrek aan duidelijkheid omtrent de woonplaats van LASSOUED Abdes(s)alem is een andere oorzaak.

[4] Dat was een alias die LASSOUED Abdes(s)alem in Italië gebruikte.

[5] Die alias zal later niet meer opduiken, tot na de aanslag van 16 oktober 2023.

het Italiaanse telefoonnummer brengt contacten aan het licht met drie Belgische gsm-nummers. De LOBEIT vraagt of de entiteiten gekend zijn in België en vraagt ook alle nuttige informatie op over de Belgische gsm-nummers in kwestie en over hun gebruikers.

17. Achteraf gezien, blijkt dat de informatie vervat in de vraag van de LOBEIT van 15 juli 2016, volgens dewelke LASWAD Abdesslem (n.v.d.r.: in werkelijkheid LASSOUED Abdes(s)alem) een radicaliseringstraject doormaakte en uiting had gegeven aan zijn wil om zich aan te sluiten bij IS-strijders om deel te nemen aan de jihad, een interessant beoordelingselement was voor de evaluaties van de radicaliserende oriëntatie van LASSOUED Abdes(s)alem, die in 2022 en 2023 werden verricht door de federale politie, de lokale politie en de partners. Deze relevante informatie blijkt evenwel niet in overweging te zijn genomen tijdens die evaluaties.

3.1.2 Antwoordelementen op de eerste algemene onderzoeksvraag: Hoe werd de informatie over LASSOUED Abdes(s)alem (01/09/1978) beheerd in de databanken die door de federale politie en de lokale politie worden gebruikt?

18. Op 15 juli 2016 registreert CGI/SPOC de vraag van de LOBEIT in zijn register IN/OUT (RIO) en zoekt de verschillende entiteiten op in de Algemene nationale gegevensbank (ANG Raadpleging), zonder resultaat (negatief resultaat).

19. Op 17 juli 2016 registreert DJSOC/Terro de vraag van de LOBEIT in haar RIO[6] en zoekt de verschillende door de LOBEIT genoemde entiteiten op in de ANG Raadpleging en in haar bijzondere databank LAETITIA, met negatief resultaat.

20. DJSOC/Terro maakt de entiteit LASWAD Abdesslem aan in LAETITIA en verwijst daarbij naar de registratie in het RIO. De informatie volgens dewelke LASWAD Abdesslem het voorwerp heeft uitgemaakt van een radicaliseringstraject en uiting heeft gegeven aan zijn wil om zich aan te sluiten bij IS-strijders om deel te nemen aan de jihad is niet opgenomen in de velden van de entiteit LASWAD Abdesslem. Deze informatie kon enkel in het RIO worden geraadpleegd.

21. De bijzondere databank LAETITIA wordt in de loop van het jaar 2016 vervangen door de bijzondere databank KISS[7]. De in LAETITIA geregistreerde gegevens worden dan geëxporteerd naar KISS. Uit een logging van KISS blijkt dat de entiteit LASWAD Abdesslem in KISS is aangemaakt op 30 september 2016. Uit die logging van KISS blijkt dat DJSOC/Terro meermaals in de loop van de maand mei 2022 de entiteit LASWAD Abdesslem opzoekt en vindt in KISS.

22. In tegenstelling tot LAETITIA legt KISS geen linken tussen de entiteiten en moeten de aliassen worden gevat in een tekstveld “Info” genaamd dat daarvoor normaal gezien niet bestemd is. Concreet betekent dit dat bij een opzoeking gedaan in KISS enkel en alleen op naam van LASSOUED Abdesalem of van LASWAD

.....

[6] Een pdf-versie van de vraag van de LOBEIT is geregistreerd in het RIO.

[7] LAETITIA maakte gebruik van de software Access en was daardoor verouderd. Na vergelijking viel de keuze op de databank KISS die al binnen de federale politie was ontwikkeld.

Abdesslem er geen link wordt gelegd met de andere entiteit. Uit een logging van KISS blijkt dat pas op 23 oktober 2023, na de aanslag in BRUSSEL, de entiteiten LASSOUED Abdesalem en LASWAD Abdesslem zullen worden samengevoegd (*merging*) door DJSOC/Terro in KISS en dat de identiteit LASWAD Abdesslem zal worden vermeld als alias van LASSOUED Abdesalem.

23. Geen enkele entiteit vermeld in de vraag van de LOBEIT, waaronder LASWAD Abdesslem, is in 2016 geregistreerd in de ANG[8]. Men mag niet uit het oog verliezen dat zelfs als die informatie geregistreerd zou zijn geweest in een informatierapport (RIR), dat rapport automatisch ten laatste vijf jaar later, zijnde in 2021, uit de ANG geventileerd zou zijn.

24. DJSOC/Terro heeft de informatie die voorkwam in de vraag van de LOBEIT met gebruikscode[9] "00" of "01" verwerkt, om de bron te beschermen[10], rekening houdend met het feit dat de vraag van de LOBEIT vermeldde dat de informatie van de Italiaanse politie afkomstig was van een vertrouwelijke bron.

25. DJSOC/Terro meent dat om een RIR op te stellen met de elementen van de vraag om informatie van de LOBEIT (n.v.d.r.: en die dus in te voeren in de ANG), de goedkeuring van de Italiaanse politie was nodig geweest om de vertrouwelijke informatie te gebruiken/delen. Er wordt geen enkel initiatief opgemerkt dat ertoe strekte die goedkeuring te verkrijgen.

26. DJSOC/TERRO beschouwt KISS als een aanvullende databank bij de ANG en registreert er dus geen informatie (n.v.d.r.: de RIR's) in die normaal gezien in de ANG kan worden geraadpleegd door de politie-eenheden. DJSOC/Terro registreert dus normaal gezien in KISS enkel de RIR's met gebruikscode "00" of "01".

3.1.3 Antwoordelementen op de tweede algemene onderzoeksvraag: Welk gebruik hebben de federale politie en de lokale politie gemaakt van de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem?

27. Op 15 juli 2016 antwoordt CGI/SPOC binnen het uur per e-mail op de vraag van de LOBEIT en meldt hem dat zijn vraag geregistreerd is in het RIO en dat de verschillende entiteiten zijn opgezocht in de ANG, met negatief resultaat.

28. Op 17 juli 2016 maakt DJSOC/Terro de vraag om informatie van de LOBEIT over aan de vijf eenheden van de federale gerechtelijke politie (FGP) die beschikken over een sectie Terrorisme (BRUSSEL, ANTWERPEN, OOST-

.....

[8] De alias LASWAD Abdesslem (01/09/1978) zal pas op 09 augustus 2023 worden geregistreerd in de ANG. De entiteit LASSOUED Abdesalem bestaat wel in de ANG sinds 20 mei 2022.

[9] Gebruikscode "00": de informatie mag niet worden gebruikt. Gebruikscode "01": de informatie mag slechts worden gebruikt na akkoord van de opsteller. Gemeenschappelijke richtlijn MFO-3 van 14 juni 2002 van de Ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken betreffende het informatiebeheer inzake gerechtelijke en bestuurlijke politie - Fiche B31, niet gepubliceerd.

[10] Deze regel is eigen aan de werking van DJSOC/Terro.

VLAANDEREN, CHARLEROI en LUIK), met de vermelding dat de namen en nummers niet gekend zijn in de bijzondere databank van DJSOC noch in de ANG. De LOBEIT en CGI/SPOC zijn bestemmelingen in kopie van die overmaking. Volgens DJSOC/Terro hebben de verschillende FGP Terro's negatief geantwoord met betrekking tot de entiteiten die voorkwamen in de vraag van de LOBEIT[11].

29. In de antwoorden die DJSOC/Terro in 2022 en 2023 zal geven op de verschillende vragen om informatie betreffende LASSOUED Abdesalem en zelfs LASWAD Abdesslem, zal DJSOC/Terro geen gewag maken van de informatie met betrekking tot LASWAD Abdesslem die vervat is in KISS.

3.1.4 Antwoordelementen op de derde algemene onderzoeksvraag: In welke mate hebben de federale politie en de lokale politie de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem uitgewisseld met elkaar en met het parket en de partners waarmee deze diensten gegevens kunnen of moeten uitwisselen?

30. Op 17 juli 2016 maakt DJSOC/Terro de vraag van de LOBEIT van 15 juli 2016 over aan drie partners van de strafrechts- en veiligheidsketen, met name het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse (OCAD), de Veiligheid van de Staat (VSSE) en de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid (ADIV) met de vermelding dat de namen en nummers niet gekend zijn in de bijzondere databank van DJSOC noch in de ANG. De LOBEIT en CGI/SPOC zijn bestemmelingen in kopie van die overmaking, die dezelfde is als deze die werd gericht aan de vijf FGP's met een sectie Terrorisme.

31. DJSOC/Terro was van oordeel dat de vraag van de LOBEIT kon worden gestuurd aan de vijf FGP's met een sectie Terrorisme en aan het OCAD, de VSSE en de ADIV, hoewel ze de informatie uit de vraag van de LOBEIT verwerkt had met gebruikscode "00". DJSOC/Terro heeft immers geoordeeld dat die bestemmelingen in staat waren om die informatie met belangstelling te verwerken zonder afbreuk te doen aan de vertrouwelijkheid ervan.

3.2 Asielaanvraagprocedure van LASSOUED Abdessa / Abdes(s)alem – Vanaf november 2019

3.2.1 Genese

32. Op 31 oktober 2019 biedt LASSOUED Abdes(s)alem zich aan bij de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) om een verzoek om internationale bescherming in te dienen. Hij verklaart dat hij in België aangekomen is op 01 december 2015. DVZ neemt een foto van LASSOUED Abdes(s)alem en neemt ook zijn vingerafdrukken

.....

[11] DJSOC/Terro vindt geen spoor terug van het antwoord van de FGP ANTWERPEN. Dat antwoord werd niet geregistreerd in de databank van DJSOC/Terro. Volgens DJSOC/Terro werd het antwoord waarschijnlijk telefonisch verstrekt, wat, volgens DJSOC/Terro, waarschijnlijk zou zijn wanneer er geen informatie te melden is.

af. Op basis van de EURODAC-controle[12] merkt DVZ dat de betrokkene al een asielaanvraag heeft ingediend in Noorwegen in 2011, in Zweden in 2012 en in Italië in 2014. LASSOUED Abdes(s)alem wordt verzocht zich op 05 november 2019 voor verhoor aan te bieden bij DVZ.

33. Op 05 november 2019 biedt LASSOUED Abdes(s)alem zich bij DVZ aan voor verhoor, maar dat zal uiteindelijk worden verschoven naar 23 december 2019. LASSOUED Abdes(s)alem dient niettemin zijn verzoek om internationale bescherming in. DVZ schrijft hem in het Wachtregister[13] in als asielzoeker, onder de naam en voornaam LASSOUED Abdessa. Later zal men bij DVZ inzien dat de registratie van de voornaam Abdessa een fout was. Om een onbekende reden wordt de foto van de betrokkene niet opgenomen in het Wachtregister. In het Wachtregister wordt als woonstkeuze een adres vermeld dat gelegen is op het grondgebied van de gemeente VORST[14]. In de rubriek betreffende het (verblijfs)adres wordt vermeld dat dit niet gekend is. Een attest van indiening van een verzoek om internationale bescherming (n.v.d.r.: document "Bijlage 26") wordt opgemaakt op naam van LASSOUED Abdessa.

34. Op 23 december 2019 wordt LASSOUED Abdes(s)alem verhoord bij DVZ. Tijdens zijn verhoor verklaart LASSOUED Abdes(s)alem dat hij in Tunesië in de gevangenis opgesloten heeft gezeten ingevolge een veroordeling tot 27 jaar gevangenisstraf wegens geweld gepleegd "tegen X", maar dat hij indertijd onder dwang verhoord was. DVZ brengt een wijziging aan de voornaam aan in het Wachtregister. De betrokkene staat voortaan geregistreerd onder de naam en voornaam LASSOUED Abdesalem, met één enkele "s", terwijl op zijn Tunesische documenten (identiteitskaart en huwelijksakte) de voornaam Abdessalem met twee "s'en" vermeld staat. In het Wachtregister wordt ook een verandering van woonstkeuze doorgevoerd. Voortaan gaat het om een adres dat gelegen is in SCHAARBEEK. Tijdens zijn verhoor verduidelijkt LASSOUED Abdes(s)alem nog dat hij, sinds 2017, wettelijk gehuwd is, bij volmacht in Tunesië, met een tot Belg genaturaliseerde persoon die geïdentificeerd is[15].

35. Op 23 december 2019 maakt DVZ het dossier over aan het Commissariaat-Generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen (CGVS).

.....

[12] Europees systeem voor de vergelijking van vingerafdrukken van asielzoekers.

[13] Het Wachtregister wordt beheerd door DVZ. Dit register kan echter ook worden gevoed door een gemeentebestuur (bijvoorbeeld wanneer een asielzoeker vraagt om te worden ingeschreven op een adres, na positief nazicht door een wijkagent).

[14] Met een fout in de meegedeelde postcode, met name die van de gemeente JETTE (1090), terwijl de straat van die woonstkeuze uitsluitend gelegen is in VORST (1190). Het adres van die woonstkeuze stemt overeen met het adres waarop van 03 mei 2017 tot 12 maart 2020 de persoon waarmee LASSOUED Abdessalem op 15 augustus 2017 bij volmacht in Tunesië een huwelijk was aangegaan officieel was ingeschreven.

[15] Deze persoon zal officieel in SCHAARBEEK verblijven vanaf 12 maart 2020, in dezelfde straat als die van de tweede woonstkeuze van LASSOUED Abdes(s)alem maar op een ander huisnummer. Dit laat ruimte voor een mogelijk foutief nummer, maar het is niet mogelijk om te bepalen of die fout te wijten was aan LASSOUED Abdes(s)alem zelf of niet.

36. Op 16 maart 2020 bevraagt het CGVS DVZ over het verleden van LASSOUED Abdessalem, onder andere over zijn status tijdens eerdere verblijven in andere landen.

37. Op 17 maart 2020 speelt DVZ de vraag van het CGVS door aan zijn buitenlandse partners in het kader van de zogenaamde Dublinverordening[16].

38. Op 17 april 2020 ontvangt DVZ een antwoord uit Italië. Dat antwoord legt een link met LASWAD Abdesslem. Er wordt gemeld dat de betrokkene, die in Italië gekend is onder die naam, in Italië asiel heeft aangevraagd en dat hem dat asiel werd geweigerd, dat er een bevel om het grondgebied te verlaten was gegeven en dat de procedure was afgesloten op 20 januari 2017.

39. Op 30 oktober 2020 neemt het CGVS een beslissing tot weigering van erkenning van de status van vluchteling en tot toekenning van de status van subsidiaire bescherming, omdat LASSOUED Abdes(s)alem geen gevolg heeft gegeven aan een aangetekend schrijven waarin hij werd opgeroepen voor een persoonlijk onderhoud (n.v.d.r.: zeer waarschijnlijk gestuurd naar het adres van de tweede woonstkeuze dat vermoedelijk onjuist is).

40. Op 12 februari 2021 wordt LASSOUED Abdesalem ambtshalve geschrapt uit het Wachtregister.

41. Op 04 maart 2021 vaardigt DVZ een bevel om het grondgebied te verlaten (BGV) uit met betrekking tot LASSOUED Abdesalem.

42. Op 11 maart 2021 stuurt DVZ het BGV ter kennisgeving aan LASSOUED Abdesalem, per bij de post aangetekend schrijven, naar het adres van woonstkeuze. Dit aangetekend schrijven keert naar DVZ terug met de melding “niet afgehaald”.

3.2.2 Antwoordelementen op de eerste algemene onderzoeksvraag: Hoe werd de informatie over LASSOUED Abdes(s)alem (01/09/1978) beheerd in de databanken die door de federale politie en de lokale politie worden gebruikt?

43. Op 04 november 2019 voert de Directie van de operaties inzake bestuurlijke politie (DAO) van de federale politie een screening uit van LASSOUED Abdes(s)alem op vraag van DVZ. Het resultaat van die screening is negatief. Die screening is verricht op basis van de omzendbrief OOP 44[17]. In de tijdslijn die werd verstrekt door de diensten van de Commissaris-generaal *a.i.* van de federale politie komt een printscreen voor die de screening verricht door DAO

.....

[16] Verordening (EU) nr. 604/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 tot vaststelling van de criteria en instrumenten om te bepalen welke lidstaat verantwoordelijk is voor de behandeling van een verzoek om internationale bescherming dat door een onderdaan van een derde land of een staatloze bij een van de lidstaten wordt ingediend.

[17] Ministeriële omzendbrief OOP 44 van 23 oktober 2015 betreffende de versterkte controle op basis van artikel 34 van de wet op het politieambt, *BS* 03 november 2015 en 02 december 2015.

illustreert. Volgens die printscreen heeft de screening betrekking op de ANG, met inbegrip van de toepassingen ANG Gerechtelijk en ANG Bestuurlijke politie, SIS 2 (Schengeninformatiesysteem), INTERPOL, SIDIS[18], TEC (ANG Verkeer) en Centraal Wapenregister (CWR). Voor elk van die toepassingen is het resultaat van de screening negatief.

44. Volgens de printscreen is de identiteit die werd nagekeken op 04 november 2019 deze van LASSOUED Adessalem (01/09/1978) en niet Abdessa noch Abdes(s)alem. Er blijkt dat LASSOUED Adessalem (zonder "b") de identiteit is die door DVZ werd meegedeeld aan DAO om tot de screening over te gaan. Het ziet er echter niet naar uit dat deze fout ernstige gevolgen had kunnen hebben voor het resultaat van de screening. De identiteit LASSOUED Abdesalem zal pas vanaf 2022 in de ANG zijn opgenomen. Indertijd zou enkel een screening van de identiteit LASWAD Abdesslem aan het licht hebben kunnen brengen dat de betrokkene op basis van die alias geseind was in de Schengenruimte.

45. Bij nazicht in ANG Raadpleging kan de functie 'fonetische opzoeking' worden geactiveerd. Als de KIK[19] daarentegen wordt gebruikt, is fonetisch zoeken niet mogelijk, tenzij optioneel, maar enkel voor SIS 2. Er blijkt dat van 19 februari 2013 tot 28 december 2022 (de alias) LASWAD Abdesslem geseind is met het oog op weigering van toegang en verblijf op het grondgebied van de Schengenruimte[20], op vraag van Zweden als gevolg van een veroordeling in 2012 tot een gevangenisstraf wegens verzwaard drugsmisdrijf en wapenmisdrijf. Op 20 april 2014 werd de betrokkene van Zweden aan Italië overgedragen op basis van de zogenaamde Dublinverordening[21].

46. De gegevens die DVZ heeft ingevoerd in het Wachtregister zullen daarna (kunnen) worden geraadpleegd door zowel de federale politie als de lokale politie en het parket en de partners door bevraging van de toepassing RRN[22].

.....

[18] Geautomatiseerde databank "Sidis Suite", waarin de gegevens worden verwerkt die nodig zijn voor de passende uitvoering van de wettelijke opdrachten van het gevangeniswezen.

[19] KIK voor Informatiekiosk. Dankzij de toepassing KIK kunnen verscheidene politionele databanken tegelijkertijd worden geraadpleegd, met name: ANG Gerechtelijk, ANG Bestuurlijke politie, SIS 2, INTERPOL, SIDIS, TEC (ANG Verkeer) en CWR.

[20] Signalering artikel 24 van Verordening (EU) nr. 2018/1861 van 28 november 2018.

[21] Volgens recent van de Zweedse overheid verkregen informatie.

[22] "Het Rijksregister is een systeem van informatieverwerking dat, overeenkomstig de bepalingen van de wet instaat voor het opnemen, het opslaan en het mededelen van informatiegegevens betreffende de identificatie van natuurlijke personen. Het Rijksregister stelt een nationaal bestand ter beschikking van de overheden, de instellingen en gemachtigde personen door: a) de uitwisseling van informatiegegevens tussen de administraties te vergemakkelijken; b) de automatische bijwerkingen van de bestanden van de openbare sector wat de algemene gegevens over de burgers betreft, mogelijk te maken, voor zover de wet, het decreet of de ordonnantie het toelaten; c) het gemeentelijk beheer van de bevolkingsregisters te rationaliseren; d) sommige administratieve formaliteiten die geëist worden van de burgers te vergemakkelijken. In het Rijksregister worden ingeschreven: 1° de personen die ingeschreven zijn in de bevolkingsregisters of in de vreemdelingen-registers gehouden in de gemeenten; 2° de personen die ingeschreven zijn in de registers gehouden in de diplomatieke zendingen en de consulaire posten in het buitenland; 3° de personen die ingeschreven zijn in het

Onder verschillende rubrieken die opgenomen zijn in de RRN-extractie[23] van LASSOUED Abdesalem vinden we de volgende vermeldingen terug:

- **Gemeenten:**

  12.02.2021 Ambtshalve geschrapt

  05.11.2019 Dienst Vreemdelingenzaken

- **Namen en voornamen:**

  23.12.2019 LASSOUED, Abdesalem

  05.11.2019 LASSOUED, Abdessa

- **Adres:**

  05.11.2019 Onbekend

- **Nationaliteit**

  01.09.1978 Tunesië

- **Geboorteplaats**

  01.09.1978 MAHIDA/Tunesië

- **Opgegeven geboortedatum (vreemdelingen)**

  01.09.1978 / Identiteitskaart van het land van oorsprong

- **Administratieve toestand persoon wachtregister**

  11.03.2021 Kennisgeving per post door DVZ

  04.03.2021 DVZ/Beslissing: Bevel om het grondgebied te verlaten

  02.11.2020 Kennisgeving door CGVS

  30.10.2020 CGVS/Beslissing: Weigering van de status van vluchteling + weigering van de subsidiaire bescherming

  23.12.2019 DVZ/Dossier overgemaakt aan CGVS

.....

wachtregister (bedoeld in artikel 1, eerste lid 2°, van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.). (Bron: Beschrijving van het bestand van het Rijksregister van de natuurlijke personen - Rijksregister - Algemene Directie Identiteit en Burgerzaken (fgov.be)).

[23] Onvolledige retranscriptie.

05.11.2019 Asielaanvraag ingediend

- **Woonstkeuze**

  23.12.2019 XXXXX (n.v.d.r.: adres gelegen in SCHAARBEEK)

  05.11.2019 XXXXX (n.v.d.r.: adres gelegen in VORST met foutieve postcode)

3.2.3 Antwoordelementen op de tweede algemene onderzoeksvraag: Welk gebruik hebben de federale politie en de lokale politie gemaakt van de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem?

47. Op basis van het negatieve resultaat van de screening onderneemt de federale politie op dat ogenblik geen specifieke stappen met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem.

3.2.4 Antwoordelementen op de derde algemene onderzoeksvraag: In welke mate hebben de federale politie en de lokale politie de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem uitgewisseld met elkaar en met het parket en de partners waarmee deze diensten gegevens kunnen of moeten uitwisselen?

48. Op 04 november 2019 registreert DVZ in zijn dossier dat LASSOUED Abdessa niet SIS geseind is.

49. Het is DAO die de screening uitgevoerd heeft, terwijl DVZ rechtstreeks toegang heeft tot ANG Raadpleging, althans voor de concrete feiten (processen-verbaal). Dankzij de kennisname van notitienummers door toegang tot ANG Raadpleging kan DVZ, in voorkomend geval, zich vervolgens wenden tot het parket om meer nauwkeurige informatie te verkrijgen. Deze rechtstreekse toegang van DVZ stelt hem echter niet in staat om kennis te hebben van het bestaan van RIR's noch van gerechtelijke onderzoeken (DOS'sen).

50. DVZ bevestigt dat de screening altijd gevraagd wordt aan DAO, uit gewoonte, voor zover de federale politie toegang heeft tot meer informatie in de politionele databanken.

3.3 Procedure voor de erkenning van een Tunesisch huwelijk bij volmacht – Vanaf juni 2021

3.3.1 Genese

51. Op 28 juni 2021 maakt de Directie Burgerlijke stand van de gemeente SCHAARBEEK aan de Directie Nabijheidspolitie van de politiezone BRUSSEL-NOORD (PZ BruNo) een formulier over met de vraag om een onderzoek te voeren

naar de woonplaats van LASSOUED Abdessalem[24] (01/09/1978) in het kader van de samenstelling van een huwelijksdossier. Het formulier 'aanvraag onderzoek' bevat al allerhande informatie over LASSOUED Abdessalem, meer bepaald de referte van een Tunesisch nationaal identiteitsdocument (identiteitskaart) uitgereikt op 17 oktober 2000, het adres in SCHAARBEEK dat de betrokkene als woonplaats heeft opgegeven[25], een contactgsm-nummer[26] alsook de identiteit van de persoon waarbij hij verklaart te wonen.

52. Op 04 oktober 2021 antwoordt het Departement Fraude/Openbare orde – Schijnhuwelijken van DVZ per brief op een vraag om informatie uitgaande van de Directie Burgerlijke stand van de gemeente SCHAARBEEK, *d.d.* 24 september 2021, met betrekking tot het huwelijk bij volmacht van LASSOUED Abdessalem uit 2017 in Tunesië. Het Departement Fraude/Openbare orde – Schijnhuwelijken van DVZ verwerkt in zijn antwoord diverse informatie verkregen in het kader van de asielaanvraagprocedure van LASSOUED Abdessalem[27].

53. Die brief bevat uittreksels uit het verhoor van 23 december 2019 van LASSOUED Abdessalem door DVZ en meer bepaald het antwoord op de vraag "Specifieke redenen waarom u precies naar België bent gekomen voor uw verzoek om internationale bescherming":

> "(…) Bovendien ben ik nu getrouwd met een vrouw die tot Belgische genaturaliseerd is. We zijn wettelijk gehuwd in Tunesië maar bij volmacht die ik aan mijn vader heb gegeven. De Belgische gemeente wil evenwel het huwelijk niet akteren want ze eisen van mij een paspoort dat ik niet kan verkrijgen want ik heb problemen in Tunesië" (vrije vert.). Bij de brief wordt in *nota bene* een commentaar toegevoegd: "De heer LASSOUED Abdessalem verklaart in Tunesië in de gevangenis te hebben gezeten" (vrije vert.).

54. De brief van DVZ verduidelijkt de reden van die opsluiting niet, noch de duur van de uitgesproken straf, maar vermeldt daarentegen wel het BGV van 04 maart 2021.

55. Het Departement Fraude/Openbare orde – Schijnhuwelijken van DVZ besluit de brief met het advies dat het nuttig zou kunnen zijn om het advies van de procureur des Konings te BRUSSEL in te winnen over het huwelijk bij volmacht aangegaan in Tunesië.

.....

[24] Deze schrijfwijze kan worden verklaard doordat de voornaam op deze manier vermeld is in de Tunesische akte van huwelijk bij volmacht uit 2017.

[25] Met name het adres van officiële verblijfplaats van de persoon waarmee LASSOUED Abdes(s)alem verklaart bij volmacht te zijn gehuwd. Dat is de persoon die LASSOUED Abdes(s)alem tijdens zijn verhoor van 23 december 2019 door DVZ al had opgegeven als zijn echtgenote.

[26] Dit is het gsm-nummer van de persoon waarmee LASSOUED Abdes(s)alem verklaart bij volmacht te zijn gehuwd.

[27] In die brief vermeldt DVZ systematisch de voornaam Abdessalem.

56. Op 05 oktober 2021 richt de Directie Burgerlijke stand van de gemeente SCHAARBEEK aan het parket van BRUSSEL, Afdeling Burgerlijke stand een vraag tot beoordeling van de procedure inzake de registratie van het huwelijk van LASSOUED Abdessalem, rekening houdend met enerzijds het leeftijdsverschil tussen de partners (9 jaar)[28] en anderzijds het feit dat het huwelijk plaatsvond bij volmacht gegeven aan de vader van LASSOUED Abdessalem.

57. Op 13 oktober 2021 stuurt het parket van BRUSSEL, Afdeling Burgerlijke stand een kantschrift[29] aan de PZ BruNo, voor nazicht van de realiteit van het gezin van LASSOUED Abdesalem[30], op het adres in SCHAARBEEK dat de betrokkene als woonplaats heeft opgegeven. Er wordt gevraagd om over te gaan tot een woonstbetreding, niet vooraf aangekondigd maar met toestemming, alsook een klein buurtonderzoek en om uitleg te geven bij de formalisering van het huwelijk in Tunesië en bij de volmacht die werd gegeven aan de vader van LASSOUED Abdesalem om hem te vertegenwoordigen.

58. Op 25 november 2021 zou het parket van BRUSSEL een negatief advies[31] hebben gestuurd aan het gemeentebestuur van SCHAARBEEK.

59. Wanneer de Directie Burgerlijke stand van de gemeente SCHAARBEEK op 24 september 2021 aan DVZ informatie vraagt over het huwelijk van LASSOUED Abdessalem dat in 2017 bij volmacht werd aangegaan in Tunesië, maakt hij het voorwerp uit van een BGV sinds 04 maart 2021. Dat BGV kon hem niet persoonlijk worden betekend, aangezien het aangetekend schrijven was gestuurd naar het adres van woonstkeuze maar niet was afgehaald en dus was teruggestuurd naar DVZ. Noch in september/oktober 2021 noch later wordt de PZ BruNo door DVZ gelast om over te gaan tot een nieuwe kennisgeving van een BGV aan LASSOUED Abdes(s)alem of tot een eventuele tenuitvoerlegging van een BGV. Men mag niet vergeten dat DVZ kennis heeft van de aanvraag die LASSOUED Abdes(s)alem heeft ingediend bij de gemeente SCHAARBEEK om het huwelijk te laten erkennen dat hij bij volmacht was aangegaan in Tunesië met een echtgenote die de Belgische nationaliteit heeft.

60. De ambtenaar van de burgerlijke stand van de gemeente SCHAARBEEK erkent het Tunesische huwelijk aangegaan bij volmacht uiteindelijk niet. Daarna, in december 2021 en januari 2022, dienen LASSOUED Abdessalem en zijn echtgenote bij het gemeentebestuur van SCHAARBEEK aanvragen tot bekrachtiging van hun huwelijk in. Dat zijn aanvragen[32] om in de echt te worden verbonden door de ambtenaar van de burgerlijke stand, los van het bestaan van het Tunesische huwelijk aangegaan bij volmacht in 2017. LASSOUED Abdessalem en

.....

[28] LASSOUED Abdessalem is de jongste echtgenoot.

[29] De brief van 04 oktober 2021 van DVZ aan de Directie Burgerlijke stand van de gemeente SCHAARBEEK met betrekking tot het huwelijk bij volmacht aangegaan in Tunesië in 2017 is bij het kantschrift gevoegd.

[30] Volgens die schrijfwijze, namelijk deze die geregistreerd is in het Wachtregister en die dus tevoorschijn komt in de RRN-toepassing.

[31] Van dat document heeft de Dienst Enquêtes P geen inzage genomen.

[32] Aanvragen ingediend door een raadsman.

zijn echtgenote hebben echter niet gereageerd op de vragen van het gemeentebestuur en dat dossier heeft niet tot een resultaat geleid.

3.3.2 Antwoordelementen op de eerste algemene onderzoeksvraag: Hoe werd de informatie over LASSOUED Abdes(s)alem (01/09/1978) beheerd in de databanken die door de federale politie en de lokale politie worden gebruikt?

61. Op 30 juni 2021 wordt de vraag om onderzoek van 28 juni 2021 van de Directie Burgerlijke stand van de gemeente SCHAARBEEK geregistreerd in de module briefwisseling van het ISLP[33] van de PZ BruNo. In die module wordt LASSOUED Abdessalem als identiteit geregistreerd.

62. Na afloop van de controle door de wijkagent op 12 juli 2021 worden het volledige adres en een gsm-nummer toegekend aan LASSOUED Abdessalem, dat de wijkagent had verkregen, geregistreerd in de module briefwisseling van het ISLP. Als onderwerp wordt in de module briefwisseling “schijnhuwelijk” vermeld.

63. Op 19 oktober 2021 registreert de PZ BruNo in de module kantschriften van het ISLP het kantschrift van het parket van BRUSSEL van 13 oktober 2021. Het onderwerp vermeld in de module kantschriften is “schijnhuwelijk”.

64. Alvorens dat kantschrift uit te voeren, raadpleegt de wijkagent het RRN en zoekt er de entiteit LASSOUED Abdessalem op. Als antwoord verkrijgt hij LASSOUED Abdesalem.

65. De informatie die de wijkagent heeft verkregen tijdens twee bezoeken aan de door LASSOUED Abdes(s)alem opgegeven woonplaats worden geregistreerd in verschillende modules[34] van het ISLP van de PZ BruNo en kunnen er dus later zijn geraadpleegd door de leden van die politiezone, met inbegrip van de brief van 04 oktober 2021 van het Departement Fraude/Openbare orde – Schijnhuwelijken van DVZ die als bijlage gevoegd is bij het kantschrift van het parket van BRUSSEL van 13 oktober 2021.

3.3.3 Antwoordelementen op de tweede algemene onderzoeksvraag: Welk gebruik hebben de federale politie en de lokale politie gemaakt van de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem?

66. Op 12 juli 2021 voert de wijkagent een controle uit op het adres en noteert hij met de hand zijn vaststellingen op het formulier ‘aanvraag onderzoek’, met name dat:

- LASSOUED Abdessalem in het bezit is van kopieën van identiteits-documenten waarop geen geldigheidsdatum vermeld staat;

.....

[33] Integrated System for the Local Police.

[34] Modules briefwisseling, register kantschriften en afhandeling.

- het contactgsm-nummer ingevuld op de aanvraag het nummer is van de persoon bij wie hij verklaart te wonen;

- LASSOUED Abdessalem wel degelijk op dat adres woont.

67. De wijkagent noteert op het formulier 'aanvraag onderzoek' een (tweede) gsm-nummer naast de naam van LASSOUED Abdessalem.

68. De wijkagent bevestigt dat hij op het adres contact heeft gehad met de betrokkene en vermeldt bij de vooraf bepaalde vraag op het formulier of er, in voorkomend geval, persoonlijke opmerkingen toe te voegen zijn bij de voorafgaande vaststellingen (vermoeden van schijnhuwelijk, schijnliefdeshuwelijk of gedwongen huwelijk): "Nee. Gewoon huwelijk" (vrije vert.).

69. Op 28 oktober 2021 gaat de wijkagent opnieuw naar het adres om uitvoering te geven aan het kantschrift van het parket van BRUSSEL van 13 oktober 2021. Die onderzoeksplicht geeft aanleiding tot de opmaak van proces-verbaal nr. BR.0047987/2021 *d.d.* 28/10/2021. Uit dat proces-verbaal blijkt dat LASSOUED Abdesalem en de persoon[35] die officieel ingeschreven is op het adres allebei aanwezig zijn. Ze geven aan de wijkagent de toelating om over te gaan tot een woonstbetreding. Alle ter plaatse aanwezige elementen brengen de wijkagent ertoe om te stellen dat beide personen wel degelijk daadwerkelijk samenwonen. In het gedeelte van het proces-verbaal waarin de betrokkenen geïdentificeerd worden, wordt als voornaam van LASSOUED "Abdesalem" vermeld (zoals vermeld in het kantschrift van het parket van BRUSSEL en in het RRN). De formalisering van het huwelijk in Tunesië wordt verklaard door het feit dat het koppel als moslims een huwelijksdocument moest verkrijgen om samen te leven. De vertegenwoordiging door de vader van LASSOUED Abdessalem[36] vloeide voort uit het feit dat de betrokkene zich zonder documenten niet persoonlijk kon aanbieden[37].

3.3.4 Antwoordelementen op de derde algemene onderzoeksvraag: In welke mate hebben de federale politie en de lokale politie de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem uitgewisseld met elkaar en met het parket en de partners waarmee deze diensten gegevens kunnen of moeten uitwisselen?

70. Het met de hand door de wijkagent ingevulde formulier 'aanvraag onderzoek' wordt door de PZ BruNo overgemaakt aan de Directie Burgerlijke stand van de gemeente SCHAARBEEK.

.....

[35] Dit betreft nog altijd de persoon die LASSOUED Abdes(s)alem, tijdens zijn verhoor van 23 december 2019 bij DVZ, al had voorgesteld als zijn echtgenote.

[36] Schrijfwijze gebruikt in de Tunesische huwelijksakte.

[37] Dit is de uitleg die LASSOUED Abdesalem en de persoon voorgesteld als zijn echtgenote hebben gegeven aan de wijkagent.

71. Het proces-verbaal nr. BR.0047987/2021 *d.d.* 28/10/2021 opgesteld door de wijkagent wordt door de PZ BruNo overgemaakt aan het parket van BRUSSEL.

72. Ondanks de vaststelling die de wijkagent op 12 juli 2021 heeft gedaan, nl. dat LASSOUED Abdes(s)alem wel degelijk woont op het adres waar hij een controle uitvoert op vraag van de Directie Burgerlijke stand van de gemeente SCHAARBEEK, die deze informatie als antwoord krijgt op het formulier 'aanvraag onderzoek' met betrekking tot de woonplaats van LASSOUED Abdessalem in het kader van de samenstelling van een huwelijksdossier, zal de betrokkene door het gemeentebestuur van SCHAARBEEK op dat woonplaatsadres niet in het Wachtregister worden ingeschreven. Dat woonplaatsadres zal bijgevolg niet verschijnen in de latere RRN-uittreksels betreffende LASSOUED Abde(s)alem.

73. De PZ BruNo onderneemt geen specifieke stappen met betrekking tot de illegale verblijfstoestand (BGV van 04 maart 2021) van LASSOUED Abdes(s)alem op het ogenblik dat de wijkagent het RRN raadpleegt, aldus kennisneemt van het bestaan van dat BGV en LASSOUED Abdesalem ontmoet naar aanleiding van de uitvoering van het kantschrift van het parket van BRUSSEL van 13 oktober 2021. In dat verband dient te worden opgemerkt dat de PZ BruNo dan ook kennis heeft van de brief van 04 oktober 2021 van het Departement Fraude/Openbare orde – Schijnhuwelijken van DVZ gericht aan de Directie Burgerlijke stand van de gemeente SCHAARBEEK met betrekking tot het huwelijk bij volmacht van LASSOUED Abdessalem uit 2017 in Tunesië. In die brief formuleert het Departement Fraude/Openbare orde – Schijnhuwelijken van DVZ geen ander advies dan het advies inwinnen van de procureur des Konings te BRUSSEL over het bij volmacht in Tunesië aangegane huwelijk. Er wordt niet gezinspeeld op een nieuwe kennisgeving van het BGV noch op een eventuele uitwijzingsmaatregel.

3.4 Informatie verkregen door de politiezone BRUSSEL-NOORD die in het bijzonder kan wijzen op een radicaliserende oriëntatie van LASSOUED Abdes(s)alem – Vanaf mei 2022

3.4.1 Genese

74. Vanaf mei 2022 verkrijgt een lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo opeenvolgende informatie over LASSOUED Abdes(s)alem. De eerste informatie handelt over de betrokkenheid van LASSOUED Abdes(s)alem bij migrantensmokkel. Volgens andere informatie zou LASSOUED Abdes(s)alem zeer radicale ideeën uiten in de buurt van een moskee die geïdentificeerd is en die zich in SCHAARBEEK bevindt en volgens latere informatie zou hij een andere moskee bezoeken die ook geïdentificeerd is en in dezelfde gemeente gelegen is. Hij zou een gedrag vertonen dat erop wijst dat hij gevaarlijk zou kunnen zijn. Zijn gedrag wordt als "paranoïde" omschreven.

75. Volgens de verkregen informatie zou LASSOUED Abdes(s)alem gekend zijn als zijnde geradicaliseerd in Tunesië en zou hij uit de gevangenis ontsnapt zijn ten tijde van de Arabische Lente. Hij zou ook in Frankrijk worden gezocht voor ernstige feiten.

76. Op 18 mei 2022 verkrijgt het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo van DVZ informatie over de inhoud van het dossier met betrekking tot de asielaanvraag van LASSOUED Abdes(s)alem, waaronder de informatie dat de betrokkene in Italië gekend is onder de alias LASWAD Abdesslem (01/09/1978).

77. Op 17 augustus 2022 stuurt het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo aan de collega's die hem moeten vervangen tijdens zijn nakende verlof en aan de gerechtelijke directeur van de politiezone BruNo een e-mail met een gedetailleerd overzicht van de Cel Radicalisme. Het is een soort van overgave/overname, van inventaris van de taken. Bij die e-mail zijn verschillende documenten gevoegd waaronder een Excelbestand met de geradicaliseerde personen die worden opgevolgd door het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo.

78. Het is nuttig hier te verduidelijken dat tijdens zijn verhoor door de Dienst Enquêtes P, het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo, inspecteur van politie, de evolutie beschrijft van de Cel Radicalisme sinds zijn komst bij die cel in 2016. Toentertijd was de Cel Radicalisme samengesteld uit een hoofd-inspecteur en hemzelf. De Cel Radicalisme hing rechtstreeks af van de Gerechtelijke directie van de PZ BruNo. In oktober 2021 heeft de hoofd-inspecteur de Cel Radicalisme verlaten en is de inspecteur als enige daad-werkelijke lid overgebleven. Op zijn vraag werd hem daarna versterking van een inspecteur toegekend, maar die inspecteur cumuleerde zijn taken binnen de Cel Radicalisme met andere taken zoals OSINT[38] en steun aan het beheer van informanten en tipgevers. Nadat hij zijn probleem van werklast gemeld had, werd het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo door de gerechtelijke directeur van de politiezone verplaatst naar de Centrale Gerechtelijke Brigade (BJC/Info) van de PZ BruNo, om er de steun te genieten van die sectie die toen bestond uit vier politieambtenaren. Die verplaatsing werd hem aangekondigd op 17 augustus 2022, op het ogenblik dat hij met verlof vertrok.

79. Aangezien hij gedurende bijna een jaar nagenoeg alleen en vanuit een zeer sterk persoonlijk engagement alle opdrachten van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo had vervuld, kreeg de betrokkene een burn-out door een te zware werklast. Om gezondheidsredenen was het lid van de Cel Radicalisme afwezig tot 01 juni 2023, datum waarop hij van functie verandert en op zijn vraag wordt opgenomen in het Lokaal informatiekruispunt (CILIK) van de PZ BruNo.

80. Op 17 augustus 2022 werden de opdrachten van de Cel Radicalisme dus toebedeeld aan BJC/Info[39], met, naast het document dat hij had opgesteld over de gedetailleerde toestand bij de Cel Radicalisme, als enige daad van overgave/overname van de opdrachten een vergadering van meer dan twee uur tussen het lid van de Cel Radicalisme en twee inspecteurs lid van BJC/Info.

.....

[38] Open Source Intelligence.

[39] Sindsdien staat BJC/Info in voor de Info, de OSINT en het radicalisme. BJC/Info verzekert deze drie functionaliteiten met een personeelsbestand van vier politieambtenaren in plaats van de voorziene zeven fulltime-equivalenten.

81. Het is duidelijk dat de Cel Radicalisme altijd in grote autonomie heeft gewerkt en zonder werkelijke operationele supervisie van de Gerechtelijke directie van de PZ BruNo.

3.4.2 Antwoordelementen op de eerste algemene onderzoeksvraag: Hoe werd de informatie over LASSOUED Abdes(s)alem (01/09/1978) beheerd in de databanken die door de federale politie en de lokale politie worden gebruikt?

82. Op het ogenblik waarop hij informatie begint te verwerken met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem in mei 2022 doet het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo opzoekingen in het RRN en dan in de politionele databanken ANG Raadpleging en SIDIS met betrekking tot LASSOUED Abdesalem. Het resultaat is negatief, de betrokkene komt niet voor in deze twee politionele databanken.

83. Nadat hij op 09 mei 2022 aan het parket van BRUSSEL heeft gemeld dat LASSOUED Abdesalem betrokken zou zijn bij migrantensmokkel, verkrijgt het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo op 18 mei 2022 de goedkeuring van het parket om:

- een informatierapport (RIR) op te stellen;
- een permanent te nemen maatregel (PTNM) “Discrete controle” ten aanzien van de betrokkene in te voeren om zijn verplaatsingen, zowel nationale als internationale, vast te leggen;
- een logging op naam van de betrokkene te doen voor het afgelopen jaar;
- (…).

84. Op 18 mei 2022 maakt het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo aan DRI een vraag tot logging[40] over betreffende LASSOUED Abdesalem. Het resultaat van die logging is negatief, geen resultaat voor LASSOUED Abdesalem.

85. Op 18 mei 2022 stelt het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo het RIR nr. 5344.22.L.CR.FT.000684 *d.d.* 18/05/2022 op. Dat RIR, dat als gebruikscode “Gebruik toegelaten” (11) en als nauwkeurigheid van de info “Zeker” (1) heeft, bevat de volgende informatie:

- LASSOUED Abdesalam zou zich nog altijd in België bevinden;
- hij zou in SCHAARBEEK[41] wonen;

.....

[40] Dankzij deze logging kan worden nagegaan of een individu, *in casu* LASSOUED Abdesalem, in het verleden fysiek werd gecontroleerd door een politiedienst.

[41] Het adres vermeld in het RIR is het adres waarop de wijkagent van de PZ BruNo vaststellingen had gedaan in 2021.

- hij heeft het Belgische grondgebied niet verlaten ondanks het bevel gegeven door DVZ in 2021.

86. In de rubriek “Fenomeen” van het RIR staat vermeld “Terrorisme / religieus”. In de rubriek “Feiten” staat vermeld: “Illegale vreemdeling – toegang / verblijf / vestiging”.

87. Op 20 mei 2022 wordt het RIR nr. 5344.22.L.CR.FT.000684 geregistreerd in de ANG waar het systeem als aard van het feit enkel “Illegale vreemdeling – toegang / verblijf / vestiging” vermeldt en niet het fenomeen “Terrorisme / religieus”. Dat is niet toe te schrijven aan een of andere individuele fout. Het is het gevolg van de wijze waarop de doorstroming naar de ANG tegenwoordig geconfigureerd is.

88. DJSOC/Terro heeft aan de Dienst Enquêtes P bevestigd dat zij dat RIR niet rechtstreeks heeft ontvangen, niettegenstaande de richtlijnen[42] ter zake voorzien dat de politiediensten de verplichting hebben om alle politionele informatie in verband met terrorisme/radicalisme over te maken aan DJSOC/Terro.

89. Voor zover een RIR de gebruikscode “11” (gebruik toegelaten) heeft, hanteert DJSOC/Terro het principe om dat RIR niet te registreren in KISS, haar bijzondere databank. DJSOC/Terro is immers van oordeel dat de politiedienst die een vraag om informatie stuurt altijd zelf in de ANG een RIR waarvan het gebruik is toegestaan kan terugvinden. Niettegenstaande DJSOC/Terro aan de Dienst Enquêtes P meedeelde het RIR niet rechtstreeks ontvangen te hebben, blijkt nochtans dat DJSOC/Terro op 24 mei 2022 het RIR nr. 5344.22.L.CR.FT.000684 overmaakt aan het OCAD. Deze informatie is afkomstig van het OCAD zelf. Uit de vergaarde informatie blijkt dat dit het enige RIR is dat de PZ BruNo heeft overgemaakt aan DJSOC/Terro en dat DJSOC/Terro dat RIR daarna op haar beurt heeft doorgestuurd naar het OCAD[43].

90. Op 24 mei 2022 stelt het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo het RIR nr. 5344.22.L.II.VV.000700 *d.d.* 24/05/2022 op. Dat RIR, dat als gebruikscode “Gebruik toegelaten – afzender beschermen” (10) en als nauwkeurigheid van de info “Gehoord – niet bevestigd” (4) heeft, bevat de volgende informatie:

- LASSOUED Abdesalem zou zich bezighouden met logistiek in het kader van migrantensmokkel (…);

- hij zou illegaal in België verblijven, in SCHAARBEEK[44];

- zijn gsm-nummer is niet gekend.

.....

[42] MFO-3 - Fiche B42 niet gepubliceerd.

[43] Het RIR nr. 5344.22.L.CR.VV.000831 *d.d.* 04/07/2022 werd door het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo per e-mail gestuurd naar DJSOC/Terro, maar er blijkt niet dat DJSOC/Terro dat RIR daarna heeft doorgestuurd naar het OCAD.

[44] Het adres vermeld in het RIR is het adres waarop de wijkagent van de PZ BruNo vaststellingen had gedaan in 2021.

91. In de rubriek “Fenomeen” van het RIR staat vermeld “Mensenhandel / Migrantensmokkel”. In de rubriek “Feiten” staat vermeld: “Vreemdelingen – Mensensmokkel”, wat kan verklaren waarom dit RIR niet is meegedeeld aan DJSOC/Terro.

92. Op 25 mei 2022 wordt het RIR nr. 5344.22.L.II.VV.000700 *d.d.* 24/05/2022 geregistreerd in de ANG. Het fenomeen wordt niet opgenomen in de ANG. In de ANG is er dus sprake van “Mensensmokkel”.

93. Op 30 mei 2022 voert de PZ BruNo in de ANG een permanent te nemen maatregel (PTNM) “Discrete controle” voor LASSOUED Abdesalem in. De PTNM beoogt “de uitvoering van een discrete controle en het opstellen van een identificatiebericht (IB)”. Voor elke verrichte controle moet dringend een RIR worden opgesteld en overgemaakt aan het SICAD BRUSSEL met kopie aan de PZ BruNo. Er blijkt niet dat deze PTNM heeft geleid tot identificaties, tenzij het initiatief dat op 08 augustus 2023 werd genomen door een lid van de politiezone KEMPEN NOORD-OOST (PZ KeNO) om een RIR op te stellen nadat er een klacht was geakteerd tegen LASSOUED Abdesalem.

94. Op 04 juli 2022 stelt het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo het RIR nr. 5344.22.L.CR.VV.000831 *d.d.* 04/07/2022 op. Dat RIR, dat als gebruikscode “Gebruik toegelaten” (11) en als nauwkeurigheid van de info “Gehoord – niet bevestigd” (4) heeft, bevat de informatie dat LASSOUED Abdesalem een moskee bezoekt die geïdentificeerd is en gelegen is in SCHAARBEEK.

95. In de rubriek “Fenomeen” van het RIR staat vermeld “Terrorisme / religieus”. In de rubriek “Feiten” staat vermeld: “Openbare veiligheid – verdachte handelingen”.

96. Het RIR nr. 5344.22.L.CR.VV.000831 *d.d.* 04/07/2022 wordt in de ANG geregistreerd op 04 juli 2022. In de ANG neemt het systeem als aard van het feit enkel “verdachte handelingen” op en niet het fenomeen “Terrorisme / religieus”.

97. Op 04 juli 2022 maakt het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo het RIR nr. 5344.22.L.CR.VV.000831 over aan het SICAD Radicalisme BRUSSEL en aan DJSOC/Terro.

3.4.3 Antwoordelementen op de tweede algemene onderzoeksvraag: Welk gebruik hebben de federale politie en de lokale politie gemaakt van de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem?

98. Op 16 juni 2022 richt het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo zich tot de Cel Intelligence van de Divisie Opsporing Terrorisme (DR3) van de FGP BRUSSEL. Ingevolge de informatie die op 24 mei 2022 was meegedeeld aan het Parket te BRUSSEL vraagt hij om hem te bevestigen dat LASSOUED Abdesalem (01/09/1978) niet gekend is op het niveau van de Cel Intelligence van DR3. Op 20 juni 2022 bevestigt de Cel Intelligence van DR3 via de Directie Operaties (Dir Ops) van de FGP BRUSSEL dat LASSOUED Abdesalem niet gekend is bij de FGP

BRUSSEL noch voorkomt in de gespecialiseerde documentatie van de Cel Intelligence van DR3.

99. Het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo is van mening dat het enige gsm-nummer dat kan worden gelinkt aan LASSOUED Abdesalem het gsm-nummer van zijn echtgenote is. Hij houdt dus geen rekening met het bestaan van het tweede gsm-nummer dat in 2021 was vermeld door de wijkagent in de module briefwisseling van ISLP na diens eerste ontmoeting met LASSOUED Abdes(s)alem in het kader van de procedure voor de erkenning van het Tunesische huwelijk.

100. Op 23 juni 2022 stuurt het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo een e-mail aan verscheidende bestemmelingen binnen zijn politiezone, waaronder de functionele mailbox van de Directie van operationele eenheden (DUO), het diensthoofd van die directie, alsook de officier die verantwoordelijk is voor de operationele steuneenheden[45].

101. Die e-mail bevat een foto[46] van LASSOUED Abdesalem en allerlei informatie over hem:

- de betrokkene verblijft illegaal in het land;
- de plaats waar hij woont in SCHAARBEEK is gekend (en vermeld);
- het tijdstip van de dag waarop hij een geïdentificeerde en in SCHAARBEEK gelegen moskee bezoekt;
- hij zou aan bekeringsijver doen bij de uitgang van de moskee en zou radicale ideeën hebben;
- hij zou zich niet mengen in de mensenhandel.

102. De e-mail verduidelijkt dat het parket zijn goedkeuring heeft gegeven om LASSOUED Abdesalem te identificeren. Het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo vraagt om een ploeg BTA te mogen vergezellen om over te gaan tot de controle van de betrokkene. Hij verduidelijkt dat er een "RAAVIS[47]" zal moeten worden gelanceerd en dat hij gelet op zijn interesse voor de gsm van LASSOUED Abdesalem, niet op een andere wijze te werk kan gaan en dat hij zijn IMEI- en zijn gsm-nummer zou moeten hebben voor de partners. Deze controle zal nooit worden uitgevoerd, zonder dat daarvoor een specifieke reden kan worden gegeven.

.....

[45] Waarvan het Bijstandsteam volgens het organigram afhangt (BTA voor Bijstandsteam - Team Appui).

[46] Dit is een foto afkomstig van DVZ.

[47] De applicatie Raavis (Rapport Administratif – Administratief Verslag Informatie Systeem) stelt de politie-ambtenaar in staat om de Dienst Vreemdelingenzaken rechtstreeks te contacteren in verband met de te nemen beslissing na de onderschepping op het grondgebied of aan de grens van een vreemdeling die niet over de juiste verblijfsvergunning beschikt. (Bron: https://jaarverslag.federalepolitie.be/veiligheid/migratie-trafiek-personen-goederen).

3.4.4 Antwoordelementen op de derde algemene onderzoeksvraag: In welke mate hebben de federale politie en de lokale politie de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem uitgewisseld met elkaar en met het parket en de partners waarmee deze diensten gegevens kunnen of moeten uitwisselen?

103. Op 09 mei 2022 meldt het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo aan het parket van BRUSSEL dat LASSOUED Abdesalem betrokken zou zijn bij migrantensmokkel. Er wordt wat aanvullende informatie met betrekking tot LASSOUED Abdesalem verstrekt, met name, onder andere, dat hij gekend is in een schijnhuwelijksdossier[48] uit 2021 en dat hij het voorwerp uitmaakt van een BGV sinds 04 maart 2021. Het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo heeft dus minstens ten dele kennis van het dossier dat in 2021 werd behandeld door een wijkagent van zijn politiezone. Het lijkt er echter niet op dat hij kennis had van alle informatie geregistreerd in de verschillende modules van het ISLP, in het bijzonder het bestaan van een gsm-nummer dat kan worden toegekend aan LASSOUED Abdessalem, dat werd verkregen door de wijkagent en dat geregistreerd is in de module briefwisseling.

104. Op 10 en 11 mei 2022 wendt het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo zich informeel per e-mail tot een officier van de *Police nationale française* met de vraag om te willen nagaan of LASSOUED Abdesalem of Abdessalem (01/09/1978) in Frankrijk gekend is en vooral of hij er geseind staat. De betrokkene zou gekend zijn voor een gemeenrechtelijke misdaad. Er verschijnt geen antwoord van de officier van de *Police nationale française*. Er dient te worden onderstreept dat dit soort van initiatieven niet past in het keuzemodel van kanalen die CGI heeft uitgebouwd, dat is niet de officiële en voorgeschreven weg om een gevalideerd antwoord te bekomen van een buitenlandse politie-dienst.

105. Op 18 mei 2022 neemt het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo contact op met een lid van de Cel Strategische ondersteuning van DVZ. Hij vraagt hem een samenvatting van de toestand in België van LASSOUED Abdesalem en vooral “om te bepalen vanuit welk land hij België is binnengekomen en met welke identiteitsdocumenten” (vrije vert.). In het antwoord dat hij dezelfde dag van DVZ krijgt, staat vermeld dat LASSOUED op 05 november 2019 een aanvraag tot internationale bescherming in België heeft ingediend en daarbij een identiteitskaart heeft voorgelegd op naam van LASSOUED Abdessalem (01/09/1978), dat hij evenwel ingeschreven was onder de identiteit LASSOUED Abdessa en dat die fout was rechtgezet op 23 december 2019. Uit de EURODAC-controle is gebleken dat er van hem vingerafdrukken waren afgenomen op 23 juni 2011 in Noorwegen, op 28 september 2012 in Zweden en op 20 april 2014 in Italië en dat hij internationale bescherming heeft gevraagd in die landen. Het antwoord van DVZ verwijst naar het verhoor dat die dienst heeft afgenomen van LASSOUED Abdessalem. Er wordt diverse informatie verstrekt over de opsluiting van betrokkene in de gevangenis in Tunisië maar er wordt op gewezen dat die

.....

[48] Het dossier behandeld door de wijkagent van de PZ BruNo.

informatie (n.v.d.r.: in het document in het rood aangeduid) niet mag worden gebruikt zonder de voorafgaande toestemming van DVZ. Andere informatie is niet onderworpen aan die voorwaarde voor gebruik. Een van die inlichtingen blijkt vandaag belangrijk te zijn[49]: het gaat om het feit dat de betrokkene in Italië gekend is onder de alias LASWAD Abdesslem (01/09/1978). Na nazicht in de politionele databanken antwoordt het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo aan zijn gesprekspartner bij DVZ, ter informatie, dat LASWAD Abdesslem Schengen-geseind is (n.v.d.r.: SIS 2) als persoon die niet mag worden toegelaten tot het Schengengrondgebied op vraag van Zweden wegens drugsfeiten.

106. Het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo vraagt aan het lid van de Cel Strategische ondersteuning van DVZ welke beslissingen DVZ zou kunnen nemen als LASSOUED Abdeslam fysiek zou worden gecontroleerd. Hij vraagt of het mogelijk zou zijn om een repatriëring naar Tunesië te overwegen. Het lid van de Cel Strategische ondersteuning van DVZ antwoordt dat hij geen elementen ziet die een repatriëring naar Tunesië zouden kunnen verhinderen, meer bepaald overwegende dat de redenen van de opsluiting in de gevangenis niet gekend zijn en dat de feiten van gemeenrechtelijke aard zouden kunnen zijn. Het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo antwoordt dat voordat LASSOUED Abdeslam wordt gecontroleerd, "(…) men gaat proberen om hem te strikken in de netten van een onderzoek. Anders, blijft de repatriëringspiste geldig" (vrije vert.).

107. Op 18 mei 2022, enkele ogenblikken na zijn contact met het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo, stuurt het lid van de Cel Strategische ondersteuning van DVZ per e-mail aan de VSSE, het OCAD, DJSOC/Terro en de ADIV gelijkluidende informatie met betrekking tot de verschillende stappen van de procedure inzake het verzoek om internationale bescherming dat LASSOUED Abdeslam in 2019 heeft ingediend en vraagt aan de bestemmelingen of hij gekend is bij hun dienst(en). Enkele minuten later stuurt hij een tweede e-mail aan diezelfde bestemmelingen om hen erop te wijzen dat er een fout is in de identiteit van de betrokkene, daar het gaat om LASSOUED Abdesalem en niet om Abdeslam. Daarna, dezelfde dag, stuurt hij een e-mail aan het OCAD met de verduidelijking dat de betrokkene in Italië gekend is onder een alias, met name LASWAD Abdesslem (01/09/1978). Het OCAD antwoordt dat de betrokkene op basis van een bericht in zijn databank naar voren komt als mogelijkerwijs geradicaliseerd, op basis van de alias LASWAD Abdesslem (01/09/1978) en dat DJSOC/Terro meer informatie zou kunnen meedelen. In de daaropvolgende minuten stuurt het lid van de Cel Strategische ondersteuning van DVZ aan DJSOC/Terro, de VSSE en de ADIV de informatie dat de betrokkene in Italië gekend is onder de identiteit LASWAD Abdesslem (01/09/1978) en vraagt of hij onder die identiteit gekend is bij hun dienst(en). Vanaf dat ogenblik hebben deze partners dus kennis van de bestaande link tussen LASSOUED Abdesalem en zijn

.....

[49] Dit belang heeft voornamelijk te maken met het feit dat DJSOC/Terro sinds juli 2016 beschikt over de informatie die vervat is in de vraag van de LOBEIT met betrekking tot LASWAD Abdesslem, in het bijzonder het feit dat de betrokkene een radicaliseringstraject heeft doorgemaakt en uiting heeft gegeven aan zijn wil om zich aan te sluiten bij IS-strijders om deel te nemen aan de jihad. Indertijd heeft DJSOC/Terro die informatie enkel meegedeeld aan de vijf FGP's met een sectie Terrorisme en aan drie partners (OCAD, VSSE en ADIV). Het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo heeft uiteraard geen weet van die informatie.

alias LASWAD Abdesslem die in Italië wordt gebruikt. *Pro memorie*, deze partners hebben ook sinds 17 juli 2016 kennis van de vraag van de LOBEIT van 15 juli 2016 en van de informatie-elementen die erin vervat zijn met betrekking tot het radicaleringstraject en de wil geuit door LASWAD Abdesslem om zich aan te sluiten bij IS-strijders om deel te nemen aan de jihad.

108. Uit een logging van KISS blijkt dat van 18 tot 20 mei 2022 verscheidene leden van DJSOC/Terro opzoekingen hebben gedaan op naam van LASSOUED Abdesalem en LASWAD Abdesslem in deze bijzondere databank, steeds met positief resultaat wat LASWAD Abdesslem betreft. In de periode van 18 tot 20 mei 2022 werden er, op het niveau van DJSOC/Terro, ook opzoekingen gedaan in het RRN, de ANG Raadpleging, SIDIS en SIS 2, met positief resultaat met betrekking tot LASWAD Abdesslem in SIS 2.

109. De inhoud van de drie opeenvolgende mails van DVZ van 18 mei 2022 wordt door DJSOC/Terro gekopieerd/geplakt in een tekstveld van de entiteit LASWAD Abdesslem, sinds 2016 aangemaakt in KISS. Op 18 mei 2022 maakt DJSOC/Terro dus in KISS geen nieuwe specifieke entiteit LASSOUED Abdesalem[50] aan. Deze identiteit wordt enkel vermeld in een tekstveld dat verbonden is met de entiteit LASWAD Abdesslem. Bijgevolg zal deze identiteit later in KISS enkel kunnen worden aangetroffen wanneer men een opzoeking doet naar de inhoud van de tekst (*full text search*) en geen gestructureerde opzoeking op het niveau van de bestaande entiteiten. Er moet worden benadrukt dat de "standaardprocedure" om opzoekingen te doen in KISS betekent dat de entiteiten worden geraadpleegd. Full tekst searches nemen heel wat meer tijd in beslag en leveren vaak veel resultaten op (waaronder ook vals positieve resultaten), om die reden wordt dit type van opzoeking niet gebruikt voor routine-aanvragen.

110. Bovendien is het positieve resultaat dat DJSOC/Terro heeft verkregen in SIS 2 voor LASWAD Abdesslem niet geregistreerd in KISS.

111. Op 20 mei 2022 antwoordt DJSOC/Terro per e-mail aan het lid van de Cel Strategische ondersteuning van DVZ dat het individu niet voorkomt in de gespecialiseerde documentatie van DJSOC/Terro, noch zijn aliassen. Deze antwoordmail wordt ook gestuurd aan de VSSE en de ADIV. *Pro memorie*, DJSOC/Terro heeft de informatie afkomstig van de vraag van de LOBEIT van 15 juli 2016 behandeld met gebruikscode "00" of "01", en dit omdat de vraag van de LOBEIT verwijst naar een "betrouwbare bron". DJSOC/Terro heeft bijgevolg geoordeeld dat deze informatie niet mocht worden meegedeeld aan DVZ want dat is geen politiedienst (argumentatie van DJSOC/Terro).

112. Op 24 mei 2022 meldt het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo aan het parket van BRUSSEL dat LASSOUED Abdesalem zeer radicale ideeën zou uiten in de buurt van een moskee die geïdentificeerd is en in SCHAARBEEK gelegen is. De betrokkene wordt omschreven als zijnde iemand die een gedrag vertoont dat erop wijst dat hij gevaarlijk zou kunnen zijn. Zijn gedrag wordt ook als

.....

[50] Het is pas op 24 juni 2022 dat de entiteit LASSOUED Abdesalem door DJSOC/Terro zal worden aangemaakt in KISS, in verband met de notulen van de LTF van 14 juni 2022 die op 20 juni 2022 zijn ontvangen.

“paranoïde” omschreven, alsof hij op zijn hoede was, waarbij hij zich voortdurend omdraait om te zien of te weten wie hem omringt.

113. Het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo wijst het parket van BRUSSEL erop / herinnert het parket eraan dat LASSOUED Abdesalem gekend is in een schijnhuwelijksdossier, dat hij betrokken zou zijn bij migrantensmokkel, dat hij uit de gevangenis ontsnapt zou zijn tijdens de Arabische Lente (n.v.d.r.: zonder dat de aard van de inbreuken waarvoor hij veroordeeld was verduidelijkt wordt), dat hij in Italië gekend is onder de alias LASWAD Abdesslem (n.v.d.r.: zonder verwijzing naar de SIS 2-seining waarvan deze entiteit op dat ogenblik het voorwerp uitmaakt). De voornaamste informatie verkregen van DVZ op 18 mei 2022 wordt vermeld. Het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo stelt aan het parket van BRUSSEL voor om:

- een notitienummer 56 (aanzetten tot haat) te openen lastens LASSOUED Abdesalem;

- de elementen door te sturen naar de LTF-partners, ter informatie en voor feedback door die diensten als de entiteiten bij hen gekend zijn.

114. Op 30 mei 2022 deelt het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo aan het parket van BRUSSEL mee dat LASSOUED Abdesalem gekend zou zijn als geradicaliseerd in Tunesië en uit de gevangenis ontsnapt zou zijn tijdens de Arabische Lente (n.v.d.r.: opnieuw zonder dat verduidelijkt wordt voor welke inbreuken hij veroordeeld was). De alias LASWAD Abdesslem die in Italië gekend is wordt vermeld (n.v.d.r.: opnieuw zonder verwijzing naar de SIS 2-seining waarvan deze entiteit op dat ogenblik het voorwerp uitmaakt). Er wordt gewag gemaakt van informatie volgens dewelke LASSOUED Abdesalem in Frankrijk zou worden gezocht voor ernstige feiten maar uit een informeel contact met Frankrijk blijkt dat de betrokkene daar helemaal niet gekend is. De voornaamste informatie verkregen van DVZ op 18 mei 2022 wordt vermeld. Er wordt aan het parket voorgesteld om te trachten over te gaan tot toevallige identificatie van de betrokkene teneinde het IME-nummer van zijn gsm en zijn telefoonnummer te achterhalen. Het parket verleent zijn goedkeuring op 14 juni 2022.

115. Op 14 juni 2022 vindt de LTF BRUSSEL plaats. Aan deze LTF is een specifieke rubriek gewijd.

116. Op 24 juni 2022 deelt het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo aan het parket van BRUSSEL mee dat LASSOUED Abdesalem niet langer de eerste moskee zou bezoeken die geïdentificeerd is en gelegen is in SCHAARBEEK, maar wel een andere moskee, ook geïdentificeerd en gelegen in SCHAARBEEK. Hij stelt aan het parket voor om een RIR op te stellen en te trachten over te gaan tot controle van LASSOUED Abdesalem bij de uitgang van de moskee op zijn terugkeer naar huis met het oog op een kennisgeving aan DVZ en het verkrijgen van zijn IMEI- en gsm-nummers, die dan kunnen worden overgemaakt aan de partners van de LTF van BRUSSEL. Op 28 juni 2022 stemt het parket in met die voorstellen. Daaruit zal het RIR nr. 5344.22.L.CR.VV.000831 *d.d.* du 04/07/2022 voortvloeien.

117. Op 27 juni 2022 stuurt het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo aan de VSSE de voornaamste informatie door die hij op 24 mei 2022 heeft meegedeeld aan het parket van BRUSSEL. Hij verduidelijkt aan de VSSE dat er van zijn kant niets zal worden in gang gezet maar dat hij tracht aanvullende informatie te verkrijgen die nuttig zou kunnen zijn voor zijn gesprekspartners bij de VSSE, *in casu* de gsm-nummers. Deze verduidelijking stemt overeen met de beslissing genomen door de LTF op 14 juni 2022.

118. Op 07 april 2023 vraagt het parket van BRUSSEL aan de PZ BruNo om de informatie die was overgemaakt in mei 2022 bij te werken.

119. Op 06 juli 2023 stelt een inspecteur, contactambtenaar van het CILIK van de PZ BruNo, aan het parket van BRUSSEL voor om het dossier af te sluiten, aangezien geen enkel strafbaar feit kon worden geobjectiveerd.

120. Op 10 juli 2023 stemt het parket van BRUSSEL in met dat voorstel.

3.5 Informatie verkregen door de politiezone BRUSSEL-WEST die in het bijzonder kan wijzen op de betrokkenheid van LASSOUED Abdes(s)alem bij gemeenrechtelijke misdrijven en zijn ontsnapping uit een Tunesische gevangenis – Vanaf mei 2022

3.5.1 Genese

121. In mei 2022 verkrijgt een lid van de Sectie criminele informatie (SCI-HUMINT) van de PZ BRUSSEL-WEST informatie over LASSOUED Abdessalem die enerzijds handelt over zijn betrokkenheid bij gemeenrechtelijke misdrijven en anderzijds over het feit dat hij in 2011 ontsnapt zou zijn uit een Tunesische gevangenis waar hij een gevangenisstraf van 27 jaar uitzat wegens terrorisme.

122. Op 01 juni 2022 wordt de Dienst Recherche van de PZ BRUSSEL-WEST gereorganiseerd. De Sectie Radicalisme die deel uitmaakt van de Dienst Recherche wordt omgedoopt tot Sectie Inlichtingen en neemt voortaan ook andere functionaliteiten voor haar rekening (SCI-HUMINT, SBU[51] en Voetbalcel). Deze reorganisatie (inplaatsstelling van het personeel, verhuizing, …) gaat van start op 01 juli 2022.

3.5.2 Antwoordelementen op de eerste algemene onderzoeksvraag: Hoe werd de informatie over LASSOUED Abdes(s)alem (01/09/1978) beheerd in de databanken die door de federale politie en de lokale politie worden gebruikt?

123. Op 13 mei 2022 doet het lid van de SCI-HUMINT van de PZ BRUSSEL-WEST een opzoeking in het RRN op naam van LASSOUED Abdessalem. Hij verkrijgt als

.....

[51] Sectie Stadsbendes / Section Bandes Urbaines.

resultaat LASSOUED Abdesalem. Hij doet ook een opzoeking in de ANG Raadpleging op naam van LASSOUED Abdessalem, met negatief resultaat[52].

124. Op 22 mei 2022 doet een lid van de Sectie Drugs binnen de Dienst Recherche van de PZ BRUSSEL-WEST opzoekingen in het RRN, waar hij de identiteit LASSOUED Abdesalem verkrijgt. Daarna doet hij op basis van die identiteit opzoekingen in de ANG Raadpleging (met positief resultaat gelinkt aan het RIR nr. 5344.22.L.CR.FT.000684 van de PZ BruNo[53] in de ANG geregistreerd sinds 20 mei 2022) en in de toepassing SIDIS (negatief resultaat).

125. Op 02 juni 2022 zoekt het lid van de SCI-HUMINT LASSOUED Abdessalem op in het RRN. Op die manier verkrijgt hij LASSOUED Abdesalem, waarna hij een opzoeking doet in de ANG Raadpleging en in SIDIS.

126. Op de vraag van de Dienst Enquêtes P naar zijn eventuele reactie op de PTNM die de PZ BruNo op 30 mei 2022 heeft uitgevaardigd met betrekking tot LASSOUED Abdesalem, waarvan hij kennis heeft kunnen nemen op 02 juni 2022 door een opzoeking te doen in de ANG Raadpleging, antwoordt het lid van de SCI-HUMINT dat hij zich dat niet herinnert. Hij voegt eraan toe dat als hij daar kennis van had gehad, hij geen RIR zou hebben opgesteld noch de belanghebbende eenheden zou hebben geïnformeerd. Hij is immers van mening dat hij geen enkele meerwaarde had kunnen bieden voor zover hij nog bezig was met de informatie over de ontsnapping na te kijken. Bovendien meent hij dat de PTNM slechts actie veronderstelt wanneer de betrokkene zich fysiek voor hem bevindt (n.v.d.r.: d.w.z. in geval van fysieke controle van de betrokkene, wat op zich technisch juist is). Uit de PTNM bleek echter dat de PZ BruNo belangstelling had voor LASSOUED Abdesalem, wat een lid van de PZ KeNO in augustus 2023 zal opmerken want, behalve een aanvankelijk proces-verbaal, zal hij ook een RIR opstellen en er de PZ BruNo over inlichten, zonder de betrokkene fysiek te hebben gecontroleerd.

3.5.3 Antwoordelementen op de tweede algemene onderzoeksvraag: Welk gebruik hebben de federale politie en de lokale politie gemaakt van de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem?

127. Op 22 mei 2022 wendt het hogergenoemde lid van de Sectie Drugs zich tot de administratieve overste van het Bureau Opsporingen van DVZ. Hij vraagt hem een foto van LASSOUED Abdessalem. Hij vermeldt hierbij diens nationaal nummer[54] en voegt eraan toe dat de betrokkene zeer recent een BGV zou hebben

.....

[52] Dat is een week later dan LASSOUED Abdesalem wordt opgenomen in de ANG op basis van het RIR nr. 5344.22.L.CR.FT.000684 van de PZ BruNo.

[53] Vanaf dat ogenblik hebben de onderzoekers van de PZ BRUSSEL-WEST kennis van het feit dat de PZ BruNo interesse heeft in LASSOUED Abdesalem in het kader “Illegale vreemdeling – toegang / verblijf / vestiging” of kunnen ze daarvan kennis hebben.

[54] Dit is het Rijksregisternummer (RRN) van LASSOUED Abdesalem.

gekregen. Het is op vraag van het lid van de SCI-HUMINT dat het lid van de Sectie Drugs zich tot DVZ wendt, want hij heeft er contacten.

128. Op 23 mei 2022 antwoordt de administratieve overste van het Bureau Opsporingen van DVZ en hij bezorgt hem de enige foto van LASSOUED Abdessalem waarover DVZ beschikt. Hij stelt dat er in het dossier geen spoor is gevonden van een recent BGV maar hij verwijst naar het negatieve advies van het Parket (n.v.d.r.: van BRUSSEL) uit 2021 met betrekking tot de erkenning in België (n.v.d.r.: in SCHAARBEEK) van een huwelijk bij volmacht aangegaan in 2017 in Tunesië met zijn Belgische levensgezellin, die geïdentificeerd is. Het antwoord bevat ook een verwijzing naar het onderzoek dat daaromtrent in oktober 2021 is gevoerd door de PZ BruNo met vermelding van de naam van de wijkagent van de PZ BruNo en de nummers van het proces-verbaal en van het dossier. Het lid van de Sectie Drugs maakt het antwoord van DVZ onmiddellijk over aan het lid van de SCI-HUMINT.

129. Op 02 juni 2022 wendt het lid van de SCI-HUMINT zich tot een lid van de Dienst "Fugitive Active Search Team" van de Centrale directie van operaties inzake gerechtelijke politie van de federale politie (DJO/FAST), om na te gaan of LASSOUED Abdessalem (01/09/1978) in 2021 zou zijn ontsnapt uit de gevangenis in Tunesië, na een veroordeling tot 27 jaar gevangenisstraf in het kader van terrorisme. Dit initiatief en de talrijke gevolgen ervan worden hierna in detail uiteengezet. Het is uit eigen beweging dat het lid van SCI/HUMINT contact opneemt met DJO/FAST, waarmee hij in het verleden al heeft samengewerkt, liever dan met CGI/SPOC.

3.5.4 Antwoordelementen op de derde algemene onderzoeksvraag: In welke mate hebben de federale politie en de lokale politie de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem uitgewisseld met elkaar en met het parket en de partners waarmee deze diensten gegevens kunnen of moeten uitwisselen?

130. Op 17 mei 2022 deelt het lid van SCI-HUMINT van de PZ BRUSSEL-WEST aan het Parket van BRUSSEL informatie mee over gemeenrechtelijke feiten. Een deel van die informatie heeft betrekking op LASSOUED Abdessalem uit SCHAERBEEK, zonder geldige verblijfplaats in België, die betrokken zou zijn bij die criminele activiteit. Op basis van het RRN wordt de betrokkene door het lid van SCI-HUMINT nauwkeuriger geïdentificeerd als zijnde LASSOUED Abdesalem (01/09/1978). Wat het adres betreft, wordt enkel verwezen naar het adres van woonstkeuze in SCHAARBEEK dat in het RRN vermeld is. Er wordt nog verduidelijkt dat zijn profiel op Facebook "SLAYEM SLOUMA[55]" zou zijn.

131. Het lid van SCI-HUMINT stelt het parket van BRUSSEL niet in kennis van de informatie over de ontsnapping in 2011 uit een Tunesische gevangenis en over

.....

[55] Dit Facebookprofiel zal ook worden vermeld in de klacht die in augustus 2023 wordt geakteerd door de politiezone KEMPEN NOORD-OOST lastens LASSOUED Abdesalem. Het is ook via dit Facebookprofiel dat LASSOUED Abdes(s)alem de aanslag van 16 oktober 2023 zal opeisen.

een gevangenisstraf van 27 jaar voor terrorisme. In zijn verhoor door de Dienst Enquêtes P argumenteert het lid van SCI-HUMINT dat er (n.v.d.r.: in de verkregen informatie) geen gewag was gemaakt van radicalisme noch van het feit dat LASSOUED Abdes(s)alem een gevaarlijk individu was. Met betrekking tot de ontsnapping heeft hij gemeend dat de informatie gemakkelijk te verifiëren zou zijn en dat die seining ten uitvoer zou kunnen worden gelegd indien de betrokkene (al) het voorwerp van seining zou uitmaken.

132. Op 12 juli 2022 deelt het lid van SCI-HUMINT aan het parket van BRUSSEL aanvullende informatie mee met betrekking tot de gemeenrechtelijke feiten. Daarin verduidelijkt hij meer bepaald de rol van LASSOUED Abdesalem in die feiten. In deze tweede mededeling wordt evenmin gezinspeeld op de informatie betreffende de ontsnapping in 2011 uit een Tunesische gevangenis noch op een gevangenisstraf van 27 jaar voor terrorisme. In zijn verhoor door de Dienst Enquêtes P voegt het lid van SCI-HUMINT toe dat hij op dat ogenblik nog geen antwoord had gekregen van Tunesië (n.v.d.r.: via DJO/FAST).

133. De informatie met betrekking tot de gemeenrechtelijke feiten zullen door het parket van BRUSSEL worden meegedeeld aan het Parket van het territoriaal bevoegde arrondissement.

3.6 Lokale Taskforcevergadering BRUSSEL van 14 juni 2022

3.6.1 Genese

134. Tijdens de vergadering van 14 juni 2022 van de Lokale Taskforce (LTF) BRUSSEL komt LASSOUED Abdesalem ter sprake als gevolg van de informatie die de PZ BruNo heeft gekregen en die in hoofdzaak kan wijzen op zijn radicaliserende oriëntatie, meer in het bijzonder het feit dat hij zou prediken bij de uitgang van een geïdentificeerde moskee die in SCHAARBEEK gelegen is.

135. De notulen van de LTF van 14 juni 2022 opgesteld door de Communicatie- en informatiedienst van het arrondissement (SICAD) Radicalisme van de gedeconcentreerde coördinatie- en steundirectie (CSD) BRUSSEL van de federale politie somt de deelnemers aan de vergadering op. Dit waren vertegenwoordigers van vijf[56] van de zes Brusselse politiezones, DR3 en DR5 van de FGP BRUSSEL, DJSOC/Terro, het AIK BRUSSEL, het OCAD, de VSSE, de ADIV, de DVZ en het parket van BRUSSEL. Het voorzitterschap van de LTF was in handen van een officier van de CSD BRUSSEL.

136. De vertegenwoordiger van de PZ BruNo bij de LTF is het lid van de Cel Radicalisme van die politiezone.

137. De vertegenwoordiger van de PZ BRUSSEL-WEST bij de LTF is de verantwoordelijke van de Sectie Inlichtingen[57] van die politiezone. Hij houdt er zich

.....

[56] De politiezone ZUID was niet vertegenwoordigd op de LTF van 14 juni 2022.

[57] Vóór juli 2022 bestond de Sectie Inlichtingen niet als dusdanig. Het was een Sectie Radicalisme die werd geleid door de huidige verantwoordelijke van de Sectie Inlichtingen.

voornamelijk bezig met radicalisme. Sinds juli 2022 behoort SCI-HUMINT tot de Sectie Inlichtingen. De SCI-HUMINT werkt echter autonoom binnen de Sectie Inlichtingen en legt rechtstreeks rekenschap af aan de officieren van lokale politie (OLP)[58] van de PZ BRUSSEL-WEST, met name de twee commissarissen die de Dienst Recherche leiden. Over het algemeen wordt de verantwoordelijke van de Sectie Inlichtingen niet ingelicht over de vertrouwelijke verslagen die binnen zijn politiezone worden opgesteld, meer bepaald door de SCI-HUMINT. De verantwoordelijke van de Sectie Inlichtingen verklaart dat hij zelf de gebruikelijke verificaties heeft verricht met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem maar dat hij geen kennis had van de informatie die door het lid van SCI-HUMINT is meegedeeld aan het parket van BRUSSEL (n.v.d.r.: op 17 mei 2022 en 12 juli 2022) noch van de stappen die dat lid van SCI-HUMINT heeft ondernomen ten aanzien van DJO-FAST. Dat wordt bevestigd door het lid van SCI-HUMINT zelf dat verklaart dat als de informatie relevant was geweest voor de verantwoordelijke van de Sectie Inlichtingen, met name dat LASSOUED Abdes(s)alem geradicaliseerd was, deze verantwoordelijke geïnformeerd zou zijn geweest maar dat er *in casu* sprake was een vermeende ontsnapping en niet van een radicalisering noch van het feit dat de betrokkene gevaarlijk zou zijn geweest.

138. Later zal LASSOUED Abdesalem niet meer ter sprake komen op de LTF's BRUSSEL.

3.6.2 Antwoordelementen op de eerste algemene onderzoeksvraag: Hoe werd de informatie over LASSOUED Abdes(s)alem (01/09/1978) beheerd in de databanken die door de federale politie en de lokale politie worden gebruikt?

139. Op 24 juni 2022 wordt de entiteit LASSOUED Abdesalem aangemaakt door DJSOC/Terro in KISS, op basis van de notulen van de LTF BRUSSEL van 14 juni 2022. Op dat ogenblik legt DJSOC/Terro de link niet met de entiteit LASWAD Abdesslem, die al in KISS geregistreerd is.

3.6.3 Antwoordelementen op de tweede algemene onderzoeksvraag: Welk gebruik hebben de federale politie en de lokale politie gemaakt van de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem?

140. Op 30 mei 2022 stuurt het SICAD Radicalisme BRUSSEL een e-mail naar de partners van de LTF met de vraag om in het kader van de voorbereiding van de TLF van juni 2022 de entiteiten en thema's mee te delen die ze wensen te behandelen.

141. Op 01 juni 2022 antwoordt het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo aan het SICAD Radicalisme BRUSSEL. Met verwijzing naar een contact dat hij zonet heeft gehad met het parket van BRUSSEL ingevolge de informatie die hij hem op 24 mei 2022 had meegedeeld, wijst hij erop dat het parket dat onder-

.....

[58] De OLP staat op het niveau van de politiezone de LIB van de federale politie bij wat het informantenbeheer betreft.

werp wenst te bespreken op de volgende LTF. Hij deelt de identiteit mee van LASSOUED Abdesalem (01/09/1978) en verduidelijkt daarbij dat de Cel Radicalisme van DVZ al gecontacteerd werd. De informatie handelt over zijn predikingen, bij de uitgang van een geïdentificeerde moskee die in SCHAARBEEK gelegen is. Het doel van de bespreking is “om te kijken wie wat doet met deze informatie aangezien het niet zeker is dat het openen van een proces-verbaal, zoals voorgesteld, zal leiden tot een objectivering van de feiten” (vrije vert.).

142. Op 07 juni 2022 stuurt het SICAD Radicalisme BRUSSEL aan de verschillende partners van de LTF de uitnodiging voor de LTF van 14 juni 2022 en de agenda van die vergadering. Aan de deelnemers wordt gevraagd om hun feedback te sturen voor elke entiteit. Op de agenda staan meer dan veertig individuele gevallen, waarvan verscheidene op voorstel van de PZ BruNo. Het beschrijvende gedeelte van de informatie die op 01 juni 2022 door het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo is meegedeeld aan het SICAD Radicalisme BRUSSEL is ingeschreven op de agenda.

3.6.4 Antwoordelementen op de derde algemene onderzoeksvraag: In welke mate hebben de federale politie en de lokale politie de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem uitgewisseld met elkaar en met het parket en de partners waarmee deze diensten gegevens kunnen of moeten uitwisselen?

143. Uit de notulen van de LTF-vergadering van 14 juni 2022 die zijn opgesteld door het SICAD Radicalisme BRUSSEL blijkt dat de volgende informatie werd gevraagd/verkregen aan de hand van diverse feedback met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem en onder de deelnemers werd verspreid:

- PZ BruNo: er zal een samenvatting worden gegeven;

- DJSOC/Terro: wat is de aard van die predikingen?;

- DVZ: LASSOUED Abdesalem DVZ 8944277: hij zou in België zijn aangekomen in 2015. Op 05 november 2019 heeft hij een verzoek om internationale bescherming ingediend. Dat dossier werd door het CGVS afgesloten omdat hij zich niet heeft aangeboden. In maart 2021 werd een BGV gestuurd maar dat werd niet betekend want hij woonde niet op dat adres. In september 2021 heeft hij geprobeerd om zijn situatie te regulariseren door een huwelijk maar de procureur heeft een negatief advies uitgebracht (huwelijk bij volmacht). Hij is nog altijd geschrapt;

- AIK: Adres (RRN): ambtshalve geschrapt;

  Gemeenschappelijke gegevensbank (GGB): nee;

  ANG gekend: ja, mensensmokkel;

  Lopende onderzoeken: nee;

PTNM[59]: ja, vervaldatum 17/05/2027;

NPTNM[60]: nee;

SIS/IP: nee;

- LTF: nee (niet besproken tijdens vorige LTF's).

144. In de rubriek "Vergadering" van de notulen van de LTF-vergadering van 14 juni 2022 opgesteld door het SICAD Radicalisme BRUSSEL is er geen informatie opgenomen die specifiek betrekking heeft op LASSOUED Abdesalem. Er wordt meer algemeen gesteld: "Geen info over die predikingen".

145. Op basis van de notulen van de LTF kan niet formeel worden vastgesteld of de link tussen LASSOUED Abdes(s)alem en de alias LASWAD Abdesslem al dan niet ter sprake werd gebracht tijdens de LTF, terwijl die link gekend was bij DVZ sinds 17 april 2020 en bij het OCAD, de VSSE, de ADIV, DJSOC/Terro en de Cel Radicalisme van de PZ BruNo sinds 18 mei 2022. Logisch gevolg hiervan is dat op basis van de notulen van de LTF evenmin formeel kan worden vastgesteld of de informatie in verband met de vraag van de LOBEIT met betrekking tot LASWAD Abdesslem alsook de Schengenseining van deze entiteit ter sprake werden gebracht.

146. In de rubriek "Beslissing" handelen specifieke punten over andere entiteiten dan LASSOUED Abdesalem maar kunnen twee algemene punten ook op hem van toepassing zijn:

- "PZ 5344 (n.v.d.r.: PZ BruNo): de VSSE op de hoogte houden van alle nieuwe informatie" (vrije vert.);

- "DVZ: de vertrouwelijke informatie sturen aan de VSSE" (vrije vert.).

147. Deze twee items wijzen op een zekere betrokkenheid van de VSSE maar maken het niet mogelijk om de precieze aard ervan te bepalen noch, in voorkomend geval, de eventuele opdracht die haar opgelegd is.

148. Op 14 juni 2022, zeer waarschijnlijk in uitvoering van het tweede algemene punt dat is opgenomen in de rubriek "Beslissing" van de LTF, maakt één van de vertegenwoordigers van DVZ die aanwezig was op de LTF van die dag per e-mail informatie over aan één van de vertegenwoordigers van de VSSE die er ook aan deelnam, met kopie aan het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo. Het corpus van de tekst is volledig identiek (met inbegrip van de vorm) aan dat van de e-mail die op 18 mei 2022 door een lid van de Cel Strategische ondersteuning van DVZ was gestuurd aan het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo. Deze informatie met betrekking tot LASSOUED Abdessalem bevat de vermelding van een opsluiting van 2001 tot 2011 die eindigde in een ontsnapping alsook de

.....

[59] Permanent te nemen maatregel.

[60] Niet-permanent te nemen maatregel.

vermelding van de in Italië gekende alias LASWAD Abdesslem. De aard van de inbreuken waarvoor hij opgesloten zou zijn geweest wordt niet gepreciseerd.

149. Op 20 juni 2022 stuurt het SICAD Radicalisme BRUSSEL per e-mail aan de partners de notulen van de LTF van 14 juni 2022 en herinnert eraan dat de LTF van juli 2022 geschrapt is. De volgende vergadering is gepland op 09 augustus 2022.

3.7 Uitwisseling van berichten tussen de Directie van de internationale politiesamenwerking (CGI) en Tunesië op basis van informatie vergaard door de politiezone BRUSSEL-WEST, doorgegeven via de Centrale directie operaties inzake gerechtelijke politie van de federale politie (DJO/FAST) – Vanaf juni 2022

3.7.1 Genese

150. Op 02 juni 2022 wendt het lid van SCI-HUMINT van de PZ BRUSSEL-WEST dat informatie verkregen heeft met betrekking tot LASSOUED Abdessalem, meer bepaald over het feit dat de betrokkene in 2011 ontsnapt zou zijn uit een Tunesische gevangenis waar hij een gevangenisstraf van 27 jaar voor terrorisme uitzat, zich tot DJO/FAST met de vraag of deze dienst contactpersonen in Tunesië heeft om na te gaan of de betrokkene er nog altijd wordt opgespoord. DJO/FAST neemt snel contact op met de permanentie van CGI/SPOC met de vraag om dringend via INTERPOL (IP) TUNIS na te gaan of LASSOUED Abdessalem (01/09/1978) wordt opgespoord door de Tunesische overheid. DJO/FAST verduidelijkt over informatie te beschikken volgens dewelke LASSOUED Abdessalem uit de gevangenis ontsnapt zou zijn en in België zou kunnen worden aangetroffen. DJO/FAST vraagt of er een verzoek om uitlevering zal worden geformuleerd. Daarna antwoordt DJO/FAST aan het lid van SCI-HUMINT van de PZ BRUSSEL-WEST dat er via CGI een vraag is gestuurd aan IP TUNIS en meldt hem dat hij op de hoogte zal worden gehouden zodra hij nieuws zal hebben.

151. Als IP en Nationaal Centraal Bureau (NCB) BRUSSEL maakt CGI/SPOC onmiddellijk de inhoud van de vraag van DJO/FAST over aan het NCB TUNIS.

152. Op 14 juni 2022 vaardigt het NCB TUNIS een internationale Red Diffusion (Diffusion Request) uit met betrekking tot LASSOUED Abdessalem (01/09/1978), die de status van “opgespoorde” heeft omdat hij in 2012 uit de gevangenis is ontsnapt. Er wordt een samenvatting opgesteld in het Frans die als volgt luidt:

> “Wegens ontsnapping uit de gevangenis in 2012 wordt de genaamde Abdessalem LASSOUED gezocht ten bate van de rechtbank van eerste aanleg van SFAX wegens de beschuldiging agressie met geweld” (vrije vert.).

153. In de rubriek betreffende het land waarnaar het individu zich kan hebben begeven, staat enkel “België” vermeld.

154. De vereiste acties zijn: *"lokalisatie en arrestatie met het oog op uitlevering"*. Er wordt ook gevraagd om onmiddellijk het NCB TUNIS in te lichten over de lokalisatie van het individu.

155. Het Diffusion Request stelt dat de voortvluchtige wordt opgespoord met het oog op strafvervolging, waarbij de inbreuk gekwalificeerd is als ontvluchting. Hierop staat een maximale gevangenisstraf van 5 jaar overeenkomstig de artikelen 146 tot 149 van het Strafwetboek (n.v.d.r.: het Tunesische).

156. Op 15 juni 2022 maakt het NCB TUNIS per e-mail aan het NCB BRUSSEL de kopie over van een "radiotelegram"-bericht van IP TUNIS aan IP BRUSSEL in antwoord op de vraag van 02 juni 2022. Dat bericht bevat de volgende informatie:

- LASSOUED Abdessalem (01/09/1978) wordt op Tunesisch nationaal vlak opgespoord voor ontsnapping uit een penitentiaire inrichting;

- in januari 2003 werd een vonnis lastens hem uitgesproken onder het nummer 62125 door de rechtbank van eerste aanleg van SFAX/TUNESIË, om een gevangenisstraf van 1 jaar en 15 dagen uit te zitten wegens slagen en verwondingen;

- er wordt gevraagd om over te gaan tot de aanhouding van de betrokkene met het oog op zijn uitlevering wetende dat er lastens hem een internationaal opsporingsbericht werd verspreid.

157. GGI/SPOC stuurt het "radiotelegram"-bericht van IP TUNIS dringend door naar DJO/FAST. Daarop volgt een hele uitwisseling van mails tussen enerzijds CGI/SPOC en DJO/FAST en anderzijds CGI/SPOC en IP NCB TUNIS die erop gericht zijn om een Red Notice te bekomen, want zonder Red Notice zal DJO/FAST niet kunnen overgaan tot de arrestatie van LASSOUED Abdessalem.

158. Op 01 juli 2022 verspreidt INTERPOL uiteindelijk een Red Notice met betrekking tot LASSOUED Abdessalem. In het kader van de opvolging van nieuwe Red Notices via het INTERPOL-systeem neemt CGI/SPOC kennis van het feit dat IP TUNIS de Red Diffusion daadwerkelijk heeft omgezet in een Red Notice. De kwalificatie van de inbreuk is ontvluchting. Hierop staat een maximale gevangenisstraf van 5 jaar overeenkomstig de artikelen 146 tot 149 van het Strafwetboek[61] (n.v.d.r.: het Tunesische). Er wordt verwezen naar een aanhoudingsmandaat of een gerechtelijke beslissing die hetzelfde gevolg heeft met nr. 12730/12 van 28 juli 2012 van de rechtbank van eerste aanleg van SFAX.

159. Op 22 augustus 2022 maakt het NCB TUNIS per e-mail aan het NCB BRUSSEL de kopie over van een dossier dat een verzoek om uitlevering van LASSOUED Abdessalem bevat. Uit het verzoek om uitlevering en uit de kopieën van de gerechtelijke beslissingen die erbij zijn gevoegd, blijkt duidelijk dat LASSOUED

.....

[61] Deze artikelen van het Tunesische Strafwetboek handelen over ontvluchting en de bijhorende verzwarende omstandigheden.

Abdessalem in Tunesië werd veroordeeld voor gemeenrechtelijke feiten (poging doodslag) en niet voor terrorisme.

3.7.2 Antwoordelementen op de eerste algemene onderzoeksvraag: Hoe werd de informatie over LASSOUED Abdes(s)alem (01/09/1978) beheerd in de databanken die door de federale politie en de lokale politie worden gebruikt?

160. In de vraag die hij op 02 juni 2022 stuurt aan DJO/FAST met betrekking tot LASSOUED Abdessalem verduidelijkt het lid van SCI-HUMINT van de PZ BRUSSEL-WEST dat de "KIK" negatief is[62]. Dit resultaat is te wijten aan het feit dat fonetische opzoekingen niet mogelijk zijn in KIK.

161. Vanaf het ogenblik waarop (14 juni 2022) het NCB TUNIS een internationale Red Diffusion uitvaardigt met betrekking tot LASSOUED Abdessalem (01/09/1978), die de status van "opgespoorde" heeft omdat hij ontsnapt is uit de gevangenis in 2012, levert elk nazicht van de entiteit LASSOUED Abdessalem in ANG Controle of in de databank INTERPOL met behulp van de KIK een positief resultaat op. Een Red Diffusion komt daarentegen niet tevoorschijn in ANG Raadpleging. Een Red Diffusion komt evenmin tevoorschijn met behulp van de KIK noch in de ANG Controle wanneer de nagekeken entiteit LASSOUED Abdesalem is, bij gebrek aan fonetische opzoekingsmogelijkheid.

162.Op 14 juni 2022 doet CGI/SPOC een opzoeking naar LASSOUED Abdessalem in het RRN en verkrijgt een antwoord voor LASSOUED Abdesalem. CGI/SPOC doet daarna opzoekingen (door gebruik te maken van de KIK) naar LASSOUED Abdessalem in ANG Raadpleging en SIDIS, zonder resultaat[63]. Uit de gedane logging blijkt niet dat de identiteit LASSOUED Abdesalem op dat ogenblik het voorwerp uitmaakt van opzoekingen in andere databanken dan het RRN. In het verlengde van de gedane opzoekingen vraagt CGI/SPOC aan de Directie van de politionele informatie en de ICT-middelen van de federale politie (DRI) om na te kijken of LASSOUED Abdessalem (01/09/1978) sinds een jaar werd gecontroleerd bij een Belgische grensdoorlaatpost. Het antwoord van DRI wordt dezelfde dag gegeven en heeft betrekking op het resultaat van de opzoekingen die door de politiediensten verricht zijn in de toepassing ANG Controle (personen). Het resultaat is negatief wat LASSOUED Abdessalem (01/09/1978) betreft.

163. Op 06 juli 2022 doet CGI/SPOC een nieuwe opzoeking met betrekking tot LASSOUED Abdessalem in ANG Raadpleging en in SIDIS, zonder resultaat. Daarna doet CGI/SPOC een opzoeking in het RRN met betrekking tot LASSOUED Abdessalem die als antwoord LASSOUED Abdesalem oplevert. De identiteit LASSOUED Abdesalem wordt dan nagekeken in de ANG met positief resultaat. Die

.....

[62] Terwijl op die datum twee RIR's van de PZ BruNo en een PTNM met betrekking tot LASSOUED Abdesalem en niet Abdessalem al geregistreerd zijn in de ANG. Het klopt dat LASSOUED Abdes(s)alem op dat ogenblik niet als op te sporen geseind staat in de databank INTERPOL omdat hij in Tunesië uit de gevangenis ontsnapt is.

[63] Aangezien fonetische opzoekingen in de KIK niet mogelijk zijn.

raadpleging gaat betrekking hebben op de details die geregistreerd zijn in de ANG, waaronder sinds 04 juli 2022 de trefplaats[64] van LASSOUED Abdesalem.

164. De Red Notice wordt niettemin overgemaakt aan Legal Ops Support van CGI/SPOC, overwegende dat LASSOUED Abdesalem ambtshalve geschrapt was en dat er een BGV was afgeleverd, twee informatie-elementen die waren gebleken uit raadpleging van het RRN. Legal Ops Support wordt gelast na te gaan of de betrokkene een BGV heeft gekregen en of er een adres gekend is.

165. Op 07 juli 2022 doet Legal Ops Support een opzoeking met betrekking tot LASSOUED Abdessalem in ANG Raadpleging en in SIDIS, zonder resultaat, waarschijnlijk wegens het gebruik van de KIK, zonder fonetische opzoeking. Daarna geeft een opzoeking in het RRN met betrekking tot LASSOUED Abdessalem als antwoord LASSOUED Abdesalem. Als gevolg van het verkrijgen van dat antwoord van het RRN wordt de identiteit LASSOUED Abdesalem niet nagekeken in de ANG. Uit nazicht in het RRN blijkt dat LASSOUED Abdesalem ambtshalve geschrapt is[65].

3.7.3 Antwoordelementen op de tweede algemene onderzoeksvraag: Welk gebruik hebben de federale politie en de lokale politie gemaakt van de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem?

166. CGI/SPOC dat vanaf 06 juli 2022 kennis heeft van het bestaan van de Red Notice licht DJO/FAST daarover niet in. CGI geeft toe dat het beter was geweest om DJO/FAST hierover in te lichten, maar nuanceert enigszins, door erop te wijzen dat DJO/FAST op de hoogte was van het feit dat een omzetting van de Red Diffusion in Red Notice was gevraagd en dat die vraag ter goedkeuring was voorgelegd aan de Task Force Notices and Diffusions van IP LYON. Bij een bericht van IP TUNIS van 24 juni 2022 was een ontwerp van Red Notice gevoegd dat door CGI/SPOC werd doorgestuurd naar DJO/FAST. Vandaar het argument van CGI dat DJO/FAST ook een initiatief had kunnen nemen om zich er zelf van te vergewissen dat de Red Notice geactiveerd was (n.v.d.r.: via een raadpleging van INTERPOL in KIK). Het is aannemelijk dat op het ogenblik waarop hij kennisneemt van het bestaan van de Red Notice, de operator van CGI/SPOC geen zicht heeft op de uitwisselingen die eerder hebben plaatsgevonden tussen DJO/FAST en CGI/SPOC, bij gebrek aan performante beheersinstrumenten van het type *case management*, want het RIO is geen dergelijk werkinstrument.

167. *De facto* wordt het lid van SCI-HUMINT van de PZ BRUSSEL-WEST ook niet door DJO/FAST op de hoogte gebracht van het bestaan van de Red Notice.

.....

[64] Het gaat om het adres gelegen in SCHAARBEEK dat in 2021 was vermeld in de vraag om erkenning van het huwelijk dat bij volmacht was aangegaan in Tunesië en dat ook vermeld is in de drie RIR's van de PZ BruNo die in de ANG geregistreerd zijn.

[65] In werkelijkheid gaat het om een ambtshalve schrapping uit het Wachtregister en niet om een verblijfplaatsadres.

168. Op 26 augustus 2022 neemt het lid van SCI-HUMINT van de PZ BRUSSEL-WEST contact op met DJO/FAST en uit de veronderstelling dat er nog altijd geen antwoord is. Hij suggereert dat het misschien opportuun zou zijn om de VSSE (Terro) op de hoogte te stellen (n.v.d.r.: zonder te verduidelijken wie dat zou moeten doen). DJO/FAST antwoordt onmiddellijk “Inderdaad. TUNIS reageert niet” (vrije vert.). Het lid van SCI-HUMINT van de PZ BRUSSEL-WEST neemt dezelfde dag contact op met een gespecialiseerde officier van de FGP BRUSSEL. Hij vraagt hem of het opportuun zou zijn om de VSSE op de hoogte te brengen.

169. Op 06 september 2022 vraagt de gespecialiseerde officier van de FGP BRUSSEL aan DR3 ILP[66] FGP BRUSSEL of LASSOUED Abdessalem gekend is in haar bestanden. Op 07 september 2022 antwoordt DR3 ILP aan de gespecialiseerde officier dat LASSOUED Abdessalem (01/09/1978) niet voorkomt in haar gespecialiseerde documentatie, buiten de informatie die op 24 mei 2022 door het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo was gemeld aan het parket van BRUSSEL. De gespecialiseerde officier van de FGP BRUSSEL antwoordt aan het lid van SCI-HUMINT van de PZ BRUSSEL-WEST dat het beter zou zijn om contact op te nemen met de PZ BruNo.

170. Op 08 september 2022 maakt de OLP van de PZ BruNo aan het lid van SCI-HUMINT van de PZ BRUSSEL-WEST de informatie over die het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo aan het parket van BRUSSEL had gemeld op 24 mei 2022 en 24 juni 2022.

171. Later zal de PZ BRUSSEL-WEST kennelijk geen contact opnemen met de VSSE.

3.7.4 Antwoordelementen op de derde algemene onderzoeksvraag: In welke mate hebben de federale politie en de lokale politie de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem uitgewisseld met elkaar en met het parket en de partners waarmee deze diensten gegevens kunnen of moeten uitwisselen?

172. Op 07 juli 2022 wendt Legal Ops Support van CGI/SPOC zich tot DVZ met betrekking tot LASSOUED Abdessalem (01/09/1978). Met verwijzing naar de vermelding in het RRN volgens dewelke de betrokkene (n.v.d.r.: LASSOUED Abdesalem) op 04 maart 2021 het voorwerp heeft uitgemaakt van een beslissing genomen door DVZ, met name een bevel om het grondgebied te verlaten, wordt aan DVZ gevraagd of hij beschikt over een adres waarnaar de betrokkene zou zijn teruggedreven.

173. Op 12 juli 2022 antwoordt DVZ aan CGI/SPOC en bevestigt de aflevering van een BGV en wijst erop dat dit BGV per post was gestuurd naar het adres waarop LASSOUED Abdessalem woonst had gekozen. DVZ wijst er ook op dat die beslissing niet werd gevolgd door een uitwijzingsmaatregel. DVZ deelt aan CGI/SPOC niet alle informatie mee waarover hij beschikt en die het mogelijk maakt om LASSOUED Abdes(s)alem terug te vinden (n.v.d.r.: de procedure voor .....

[66] Intelligence-led policing.

de officiële bekrachtiging van het huwelijk bij volmacht in Tunesië, de identiteit en het adres van de echtgenote, …) noch de alias LASWAD Abdesslem. CGI/SPOC doet nog een opzoeking op LASSOUED Abdessalem in ANG Raadpleging maar bekomt geen resultaat.

174. Wegens een verkeerdelijk vermoeden van gebrek aan adres van LASSOUED Abdessalem maakt CGI/SPOC op dat ogenblik de Red Notice niet over aan het territoriaal bevoegde parket (n.v.d.r.: het parket van BRUSSEL) bij gebrek aan identificatie van dat parket.

175. Op 22 augustus 2022 maakt het NCB TUNIS aan het NCB BRUSSEL de kopie over van een dossier met een verzoek om uitlevering van LASSOUED Abdessalem. CGI/SPOC stuurt die e-mail onmiddellijk door naar de Centrale autoriteit van de FOD Justitie. De FOD Justitie antwoordt binnen het uur aan CGI/SPOC en deelt de referte mee van een nieuw dossier (22/370978/E). In het antwoord van de FOD Justitie wordt verduidelijkt dat de betrokkene illegaal in het land verblijft (BGV van DVZ) maar dat hij in SCHAARBEEK gelokaliseerd is en dat het dossier meer dan waarschijnlijk zal worden behandeld door de Franstalige taalrol – Parket van BRUSSEL – Bureau CIS (Internationale samenwerking) en de FOD Justitie.

176. Op 22 augustus 2022 stuurt CGI/SPOC aan het Bureau CIS (BURCIS) van het Parket van BRUSSEL een e-mail waarbij de Red Notice van 01 juli 2022 betreffende LASSOUED Abdessalem is gevoegd (die niet was overgemaakt aan het Parket vanaf 12 juli 2022) alsook een kopie van de e-mail van DVZ van 12 juli 2022 waarin de verzending per post wordt bevestigd van een BGV naar het adres van woonstkeuze en waarbij wordt verduidelijkt dat die beslissing niet werd gevolgd door een uitwijzingsmaatregel. CGI/SPOC meldt dat de uitleveringsdocumenten ‘s morgens waren overgemaakt aan de FOD Justitie en verzoekt de bestemmeling om te kijken naar het antwoord van de FOD Justitie met referte 22/370978/E.

177. Op 01 september 2022 stuurt de Dienst Internationale samenwerking in strafzaken van de FOD Justitie aan het parket van BRUSSEL – Bureau CIS de kopie van een schrijven met bijlagen aan de hand waarvan de FOD Buitenlandse Zaken de vraag overmaakt van de Tunesische overheid waarin de uitlevering van LASSOUED Abdessalem wordt geëist. Uit het schrijven van de FOD Justitie komt naar voor dat het verzoek om uitlevering betrekking heeft op de straffen die LASSOUED Abdessalem nog moet uitzitten maar ook op een “misdaad van ontsnapping uit de gevangenis” die theoretisch gezien niet beantwoordt aan de voorwaarde van dubbele beschuldiging. Niettemin wordt nog opgemerkt dat LASSOUED Abdessalem tijdens zijn ontsnapping heeft deelgenomen aan brandstichting en schade heeft veroorzaakt, feiten die in België inbreuken uitmaken.

3.8 Informatie verkregen door de politiezone KEMPEN NOORD-OOST – Vanaf juli 2023

3.8.1 Genese

178. Op 25 juli 2023 deelt het FEDASIL-centrum van ARENDONK aan de verantwoordelijke van het Team Vreemdelingen van de politiezone KEMPEN NOORD-OOST (PZ KeNO) mee dat een asielzoeker, die geïdentificeerd is, zich bedreigd voelt door een zekere Abslam/Abdeslam wegens berichten die laatst-genoemde op Facebook heeft geplaatst met behulp van een videoboodschap en een foto waarbij het profiel "SLAYEM SLOUMA" zijn gebruikt. De videoboodschap en de foto (printscreens) worden door het FEDASIL-centrum/de asielzoeker overgemaakt aan de verantwoordelijke van het Team Vreemdelingen van de PZ KeNO. Volgens de asielzoeker werd Abdeslam in Tunesië veroordeeld voor terrorisme.

179. Op 26 juli 2023 deelt het FEDASIL-centrum van ARENDONK aan de verantwoordelijke van het Team Vreemdelingen van de PZ KeNO het gsm-nummer mee waarop Abdeslam[67] gecontacteerd zou kunnen worden.

180. Op 31 juli 2023 deelt het FEDASIL-centrum van ARENDONK aan de verantwoordelijke van het Team Vreemdelingen van de PZ KeNO mee dat de asielzoeker opnieuw was bedreigd door het Facebookprofiel "SLAYEM SLOUMA".

181. Op 04 augustus 2023 start de verantwoordelijke van het Team Vreemdelingen van de PZ KeNO met de opmaak van aanvankelijk proces-verbaal nr. TU.45.L5.003073/2023 *d.d.* 04/08/2023, wegens bedreigingen, zonder bevel of voorwaarden, door gebaren of zinnebeelden. De verdachte is geïdentificeerd als zijnde LASSOUED Abdesalem (01/09/1978). Het verhoor van de asielzoeker, in de hoedanigheid van slachtoffer, is geakteerd op 05 augustus 2023 en gevoegd bij het aanvankelijk proces-verbaal. Tijdens zijn verhoor identificeert de asiel-zoeker de persoon die hem bedreigt als zijnde LASWAD Abdeslam.

3.8.2 Antwoordelementen op de eerste algemene onderzoeksvraag: Hoe werd de informatie over LASSOUED Abdes(s)alem (01/09/1978) beheerd in de databanken die door de federale politie en de lokale politie worden gebruikt?

182. De verantwoordelijke van het Team Vreemdelingen van de PZ KeNO verklaart in zijn verhoor door de Dienst Enquêtes P dat hij LASSOUED Abdesalem (01/09/1978) gevonden heeft toen hij een opzoeking in ANG Raadpleging deed op basis van de twee eerste letters "LA" van LASWAD en de geboortedatum[68].

.....

[67] Dit is een ander gsm-nummer dan het nummer van LASSOUED Abdesalem dat op 12 juli 2021 was ingewonnen door de wijkagent van de PZ BruNo en dat indertijd geregistreerd werd in de module briefwisseling van het ISLP van die politiezone.

[68] De ANG Raadpleging biedt deze opzoekingsmogelijkheid aan in een specifiek veld.

183. Op 08 augustus 2023 stelt de verantwoordelijke van het Team Vreemdelingen van de PZ KeNO het RIR nr. 367.L.Ab.RR.000144 *d.d.* 08/08/2023 op. Dat RIR vermeldt als gebruikscode "Gebruik toegelaten – afzender beschermen" (10) en als nauwkeurigheid van de info "Gehoord – niet bevestigd" (4).

184. In de rubriek "Overgemaakt aan" wordt enkel het AIK ANTWERPEN, afdeling TURNHOUT vermeld (origineel). Het RIR wordt echter ook overgemaakt aan het SICAD BRUSSEL en aan de PZ BruNo.

185. In de rubriek "Domein" van het RIR wordt geen lokale of federale prioriteit vermeld noch een fenomeen. Er wordt niet verwezen naar het fenomeen "Terrorisme" niettegenstaande in de rubriek "Inhoud van de informatie" vermeld staat dat LASSOUED deel zou uitmaken van een terroristische organisatie.

186. In de rubriek "Feiten" is de aangeduide kwalificatie "Veiligheid van de Staat".

187. Het gsm-nummer dat door de asielzoeker wordt meegedeeld is niet opgenomen als bijzondere entiteit maar wordt wel vermeld in de rubriek "Inhoud van de informatie". Het nummer van de vaste lijn dat ook genoemd is in het verhoor van de asielzoeker wordt niet vermeld in het RIR.

188. De rubriek "Inhoud van de informatie" bevat de volgende items:

- een asielzoeker die verblijft in het asielcentrum van ARENDONK werd met de dood bedreigd door LASSOUED Abdeslam (01/09/1978);
- de asielzoeker noemt hem LASWAD Abdeslam;
- een vergelijking met een foto[69] van LASSOUED Abdesalem en het recente fimpje (met pet) dat werd gestuurd bevestigt dat het wel degelijk om hem gaat. De twee foto's worden bijgevoegd;
- de asielzoeker geeft de volgende informatie: LASSOUED is in 2012 ontsnapt uit een gevangenis in Tunis, hij was veroordeeld als terrorist tot een gevangenisstraf van 37 jaar, hij zou in BRUSSEL verblijven en zou deel uitmaken van een terroristische organisatie;
- het telefoonnummer (gsm) dat LASSOUED Abdesalem zou hebben;
- zoals gevraagd in de ANG, werden de nodige mails overgemaakt[70].

189. Het Facebookprofiel "SLAYEM SLOUMA" wordt niet vermeld in het RIR. Andere Facebookprofielen die te zien zijn op de printscreens worden er evenmin in vermeld.

.....

[69] Afkomstig van DVZ.

[70] Het gaat om de tenuitvoerlegging van de PTNM van 30 mei 2022 uitgevaardigd door de PZ BruNo.

190. Op 14 augustus 2023 wordt het RIR nr. 5367.L.Ab.RR.000144 *d.d.* 08 augustus 2023 geregistreerd in de ANG.

191. Op 22 augustus 2023 wordt het feit van bedreigingen, dat is opgenomen in aanvankelijk proces-verbaal nr. TU.45.L5.003073/2023 *d.d.* 04/08/2023, geregistreerd in de ANG door de functioneel beheerder van de PZ KeNO, die de identiteit van LASSOUED Abdesalem loskoppelt van het feit van bedreigingen, omdat hij van mening is dat de grond voor de registratie ervan in de ANG ontoereikend is. De functioneel beheerder is de verantwoordelijke voor de vatting in de ANG en baseert zich daarvoor op de geldende regels inzake vatting.

3.8.3 Antwoordelementen op de tweede algemene onderzoeksvraag: Welk gebruik hebben de federale politie en de lokale politie gemaakt van de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem?

192. Als reactie op de ontvangst van de aanvankelijke informatie van 25 juli 2023 van het FEDASIL-centrum van ARENDONK vraagt de verantwoordelijke van het Team Vreemdelingen van de PZ KeNO aan het FEDASIL-centrum de administratieve fiche van de asielzoeker die werd bedreigd. Die fiche wordt hem 's anderendaags overgemaakt door het FEDASIL-centrum van ARENDONK.

193. Op 31 juli 2023 licht het FEDASIL-centrum van ARENDONK de verantwoordelijke van het Team Vreemdelingen van de PZ KeNO in over nieuwe bedreigingen geuit tegen dezelfde asielzoeker. Hierop stelt de verantwoordelijke van het Team Vreemdelingen van de PZ KeNO op 02 augustus 2023 voor om een afspraak te hebben met de asielzoeker op 05 augustus 2023, in aanwezigheid van een tolk, opdat hij een klacht zou kunnen indienen. Het FEDASIL-centrum van ARENDONK bevestigt de voorgestelde afspraak.

194. Op 04 augustus 2023 start de verantwoordelijke van het Team Vreemdelingen van de PZ KeNO met de opmaak van aanvankelijk proces-verbaal nr. TU.45.L5.003073/2023 *d.d.* 04/08/2023, wegens bedreigingen, zonder bevel of voorwaarden, door gebaren of zinnebeelden lastens LASSOUED Abdesalem (01/09/1978). Het verhoor van de asielzoeker, in de hoedanigheid van slachtoffer, is geakteerd op 05 augustus 2023 en gevoegd bij het aanvankelijk proces-verbaal.

195. In de inleiding van zijn verhoor identificeert de asielzoeker de persoon die de bedreigingen heeft geuit als zijnde LASWAD Abdesslam[71], wiens geboortedatum hij opgeeft (01/09/1978) alsook de gedeeltelijke identiteit van zijn vader en moeder. Hij verduidelijkt dat dit individu in 2012 ontsnapt is uit de gevangenis van Tunis, dat hij terrorist was in Tunesië en tot een terroristische organisatie behoorde. Hij voegt eraan toe dat dit individu werd veroordeeld tot een

.....

[71] In het vervolg van het verhoor worden de voornamen Abdesslam en Abdeslam van LASSOUED door elkaar gebruikt.

gevangenisstraf van 34 jaar in verband met terrorisme, dat hij momenteel illegaal in dit land verblijft en ergens in BRUSSEL woont.

196. De asielzoeker bevestigt het gsm-nummer van LASWAD Abdesslam dat al door het FEDASIL-centrum meegedeeld was en deelt ook een nummer van een vaste lijn mee vanaf hetwelk hij ook gebeld was in het kader van de bedreigingen en waarvan de eerste cijfers erop wijzen dat het oproepnummer afkomstig is uit BRUSSEL.

197. In de rubriek "Identificatie" van het aanvankelijk proces-verbaal nr. TU.45.L5.003073/2023 meldt de verantwoordelijke van het Team Vreemdelingen van de PZ KeNO dat hij, als opsteller, nazicht heeft gedaan op basis van de gegevens meegedeeld door de asielzoeker en dat hij de identiteit van LASSOUED Abdesalem (01/09/1978) heeft gevonden, die opgenomen is als verdachte. Hij maakt gewag van de asielaanvraag van LASSOUED Abdesalem uit 2019 en van zijn ambtshalve schrapping en van het BGV uit 2021. Tot slot wordt vermeld dat hij niet weet of LASSOUED Abdesalem momenteel in België verblijft. Nochtans is er betreffende laatstgenoemde een trefplaats vermeld in de ANG sinds 04 juli 2022. Het adres dat vermeld is als trefplaats komt ook voor in de RIR's van de PZ BruNo, die kunnen worden geraadpleegd in ANG Raadpleging.

198. Er dient te worden benadrukt dat de raadpleging van de trefplaats(en) veronderstelt dat er een elektronische link wordt geopend. Bovendien staat er "NEE – NEE" vermeld ter hoogte van de rubriek "Wettelijke verblijfplaats – werkelijke verblijfplaats (trefplaats)". Deze aanduiding[72] heeft aanleiding kunnen geven tot een interpretatiefout.

199. De opsteller van het aanvankelijk proces-verbaal bevestigt de identiteit van LASSOUED Abdesalem door een printscreen, meegedeeld door het FEDASIL-centrum/de asielzoeker (slachtoffer), waarop de verdachte te zien is, te vergelijken met een foto van LASSOUED die hij op 08 augustus 2023 krijgt van het Onderzoeksbureau van DVZ. DVZ meldt aan de opsteller van het aanvankelijk proces-verbaal dat die foto was genomen bij de asielaanvraag van 05 november 2019 en dat die asielaanvraag was ingediend onder de identiteit LASSOUED Abdessa. De foto verkregen van DVZ wordt als bijlage bij het aanvankelijk proces-verbaal gevoegd.

200. In de rubriek "Bijkomende inlichtingen en gegevens" wordt het Facebookprofiel "SLAYEM SLOUMA" vermeld, waarop de bedreigingen werden geuit op 31 juli 2023. Tijdens zijn verhoor haalt de asielzoeker uitdrukkelijk dat Facebookprofiel aan als zijnde het profiel dat gebruikt werd om hem met de dood te bedreigen.

201. Printscreens van schriftelijke communicatie en van een videoboodschap waarin de persoon die de bedreigingen uit te zien is, die identiek zijn aan deze

.....

[72] Dezelfde aanduiding verschijnt voor de (tweede) trefplaats die is toegevoegd in de ANG op 25 oktober 2023, op basis van een RIR van de PZ BRUSSEL-Hoofdstad - ELSENE, zijnde het adres van de tweede woonstkeuze.

die eerder waren meegedeeld door het FEDASIL-centrum/de asielzoeker, worden bij het aanvankelijk proces-verbaal gevoegd.

202. Op 08 augustus 2023 maakt de verantwoordelijke van het Team Vreemdelingen van de PZ KeNO per e-mail aan het SICAD Radicalisme BRUSSEL en aan de Cel Radicalisme van de PZ BruNo een kopie over van het RIR nr. 5367.L.Ab.RR.000144 *d.d.* 08/08/2023, gelet op de vraag in de ANG om alle informatie met betrekking tot LASSOUED Abdesalem (01/09/1978) over te maken. Het betreft een verwijzing naar de PTNM van 30 mei 2022. De verantwoordelijke van het Team Vreemdelingen van de PZ KeNO wijst de bestemmelingen erop dat het proces-verbaal wegens bedreigingen met nr. TU.45.L5.003073/2023 van 04/08/2023 werd opgesteld lastens LASSOUED Abdeslam. Die e-mail die werd gestuurd naar het functionele adres van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo werd er geopend maar niet behandeld. Er kan niet worden bepaald door wie die e-mail werd geopend.

203. Op 09 augustus 2023 verspreidt het SICAD Radicalisme BRUSSEL per e-mail het RIR nr. 5367.L.Ab.RR.000144 naar DJSOC/Terro, naar de Dir Ops FGP BRUSSEL en naar de Secties Radicalisme van de zes Brusselse politiezones. Aan de bestemmelingen wordt gevraagd of ze beschikken over recente informatie met betrekking tot LASSOUED Abdesalem. In de e-mail wordt eraan herinnerd dat:

- de betrokkene "besproken" was op de LTF van juni 2022 waarop werd gepreciseerd dat hij zou prediken bij de uitgang van een moskee die geïdentificeerd is en in SCHAARBEEK gelegen is;

- een RIR van de PZ BruNo van juli 2022 ook verduidelijkt dat hij een andere moskee zou bezoeken die ook geïdentificeerd is en gelegen is in SCHAARBEEK.

204. Ingevolge die vraag van 09 augustus 2023 komen er verscheidene negatieve antwoorden binnen bij het SICAD Radicalisme BRUSSEL:

- op 09 augustus 2023, negatieve antwoorden van de PZ MONTGOMERY, de PZ ZUID en de PZ BRUSSEL-Hoofdstad ELSENE (PolBru);

- op diezelfde datum antwoordt de verantwoordelijke van de Sectie Inlichtingen van de PZ BRUSSEL-WEST "LASSOUED Abdesalem @ LASWAD Abdesalem; niets te melden voor BruWest" (vrije vert.). Tijdens zijn verhoor door de Dienst Enquêtes P verklaart de verantwoordelijke van de Sectie Inlichtingen dat hij op dat ogenblik nog altijd geen kennis had van de informatie die door het lid van SCI-HUMINT was meegedeeld aan het parket van BRUSSEL;

- op 11 augustus 2023 antwoordt de Dir Ops FGP BRUSSEL dat zij niet beschikt over recente informatie met betrekking tot DR ECOFIN;

- op 14 augustus 2023, na een opzoeking te hebben gedaan in KISS met betrekking tot LASSOUED en na aldus LASSOUED Abdesalem te hebben gevonden, antwoordt DJSOC/Terro dat ze niet beschikt over

informatie over LASSOUED Abdesalem (01/09/1978) buiten de informatie die besproken was tijdens de LTF[73].

205. Het SICAD Radicalisme BRUSSEL vermeldt geen antwoord van de PZ MARLOW noch van de PZ BruNo. Op basis van de kleurcode die van kracht is binnen het BJC/Info van de PZ BruNo, blijkt dat een lid van die dienst, die geïdentificeerd is, de e-mail van 09 augustus 2023 van het SICAD Radicalisme BRUSSEL heeft geopend maar niet beantwoord. De betrokken politieambtenaar geeft verschillende redenen voor dat gebrek aan antwoord, waaronder voornamelijk de slechte werking van de Sharepoint, waarin de map met betrekking tot LASSOUED leeg was, en een te grote werklast.

206. Op 18 augustus 2023 verkrijgt de Cel Intelligence Terro (CIT) van de FGP ANTWERPEN van het SICAD ANTWERPEN de kopie van het RIR nr. 5367.L.Ab.RR.000144 *d.d.* 08/08/2023 van de PZ KeNO.

3.8.4 Antwoordelementen op de derde algemene onderzoeksvraag: In welke mate hebben de federale politie en de lokale politie de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem uitgewisseld met elkaar en met het parket en de partners waarmee deze diensten gegevens kunnen of moeten uitwisselen?

207. Op 10 augustus 2023 wordt het aanvankelijk proces-verbaal nr. TU.45.L5.003073/2023 geviseerd door de korpschef van de PZ KeNO. Op de eerste pagina van het aanvankelijk proces-verbaal staat vermeld dat dit wordt overgemaakt aan het parket van ANTWERPEN, afdeling TURNHOUT op die datum[74].

208. Op 22 augustus 2023 neemt het diensthoofd van het Lokaal informatie-kruispunt (LIK) van de ZP KeNO deel aan een LTF. Volgens het verhoor van dat diensthoofd door de Dienst Enquêtes P is LASSOUED Abdesalem niet ter sprake gekomen tijdens die LTF want hij verblijft in BRUSSEL en worden er enkel

.....

[73] Dat antwoord was in zekere zin te voorzien omdat het net enkel en alleen op basis van de notulen van de LTF van 14 juni 2022, ontvangen op 20 juni 2022, was dat DJSOC/Terro op 24 juni 2022 de entiteit LASSOUED Abdesalem heeft aangemaakt in KISS. Op 14 augustus 2023 zijn de entiteiten LASSOUED Abdesalem en LASWAD Abdesslem nog niet samengevoegd in KISS. Bijgevolg moet men een opzoeking doen op de tekstinhoud (*full text search*) om LASSOUED Abdesalem terug te vinden in het veld "tekst" van de entiteit LASWAD Abdesslem. DJSOC/Terro verricht geen opzoeking op naam van LASWAD (Abdesslem) in de KIK, terwijl in het RIR van de PZ KeNO vermeld is dat de asielzoeker de naam van LASWAD Abdeslam aanhaalt. Bovendien heeft DJSOC/Terro geen kennis van de Red Notice betreffende LASSOUED Abdessalem. Die Red Notice werd haar niet meegedeeld door CGI/SPOC aangezien ze geen element met betrekking tot terrorisme bevat. Anderzijds verkrijgt DJSOC/Terro wanneer ze zelf opzoekingen doet op basis van de entiteit LASSOUED Abdesalem geen positief resultaat in de databank INTERPOL.

[74] De historiek van het aanvankelijk proces-verbaal TU.45.L5.003073/2023 geregistreerd in het ISLP van de PZ KeNO toont echter aan dat het in werkelijkheid slechts op 1 september 2023 zou zijn overgemaakt aan het parket van ANTWERPEN.

personen besproken die verblijven op het grondgebied van de afdelingen MECHELEN en TURNHOUT.

209. Op 12 september 2023 richt het parket van ANTWERPEN een kantschrift aan de PZ KeNO met de vraag om LASSOUED Abdesalem (01/09/1978) te seinen voor verhoor als verdachte (SALDUZ categorie 4[75]) in het kader van dossier nr. TU.45.L5.003073/2023. Het kantschrift wordt voor ontvangst geregistreerd bij de PZ KeNO op 15 september 2023 en doorgestuurd naar de functioneel beheerder.

210. Op 18 september 2023 stelt de functioneel beheerder vereenvoudigd proces-verbaal nr. TU.45.L5.003656/2023 op, waarbij wordt bevestigd dat wordt overgegaan tot seining van LASSOUED Abdesalem in uitvoering van het kantschrift van het parket. Op die datum wordt LASSOUED Abdesalem daadwerkelijk gekoppeld aan de bedreigingen en ANG geseind met de te nemen maatregel: "Aanhouden – Betreft eerste verhoor SALDUZ categorie 4".

3.9 Acties voornamelijk uitgevoerd door de FGP ANTWERPEN op basis van de informatie vergaard door de PZ KEMPEN NOORD-OOST - Vanaf augustus 2023

3.9.1 Genese

211. Op 18 augustus 2023 verkrijgt de CIT FGP ANTWERPEN van het SICAD ANTWERPEN de kopie van het RIR nr. 5367.L.Ab.RR.000144 *d.d.* 08/08/2023 van de PZ KeNO waarin over het geheel genomen de informatie vervat is die verkregen werd op basis van het verhoor van de asielzoeker van het FEDASIL-centrum van ARENDONK.

212. Op basis hiervan zullen diverse initiatieven worden genomen totdat de aanslag van BRUSSEL zich voordoet op 16 oktober 2023 en die initiatieven in zekere zin terzijde worden geschoven.

3.9.2 Antwoordelementen op de eerste algemene onderzoeksvraag: Hoe werd de informatie over LASSOUED Abdes(s)alem (01/09/1978) beheerd in de databanken die door de federale politie en de lokale politie worden gebruikt?

213. *Pro memorie*. De antwoordelementen zijn verwerkt in de paragrafen onder de twee volgende subtitels om de uiteengezette vaststellingen niet te veel te versnipperen.

3.9.3 Antwoordelementen op de tweede algemene onderzoeksvraag: Welk gebruik hebben de federale politie en de lokale politie

.....

[75] Dit wil zeggen een verhoor van de verdachte met vrijheidsberoving.

gemaakt van de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem?

214. Op 23 augustus 2023 vraagt de CIT FGP ANTWERPEN aan de officier diensthoofd van het LIK van de PZ KeNO, op basis van het RIR nr. 5367.L.Ab.RR.000144 *d.d.* 08/08/2023, of er een proces-verbaal werd opgesteld voor de doodsbedreigingen die LASSOUED Abdesalem heeft geuit tegen een asielzoeker die in het centrum van ARENDONK verblijft. DJSOC/Terro is bestemmeling in kopie van deze vraag. Het diensthoofd van het LIK van de PZ KeNo stuurt die vraag door naar de verantwoordelijke van het Team Vreemdelingen van de PZ KeNO, opsteller van het aanvankelijk proces-verbaal nr. TU.45.L5.003073/2023 *d.d.* 04/08/2023, die op 02 september 2023 aan de CIT FGP ANTWERPEN antwoordt door een kopie te sturen van het aanvankelijk proces-verbaal en van het verhoor van de asielzoeker. DJSOC/Terro is ook bestemmeling in kopie van dat antwoord.

215. Op 23 augustus 2023 vraagt de CIT FGP ANTWERPEN aan DJSOC/Terro of het mogelijk is om de PZ BruNo te bevragen om na te gaan of de informatie betreffende LASSOUED Abdesalem (01/09/1978) correct is en/of of die politiezone over meer informatie betreffende die persoon beschikt, erop wijzend dat hij momenteel ambtshalve geschrapt is. Een kopie van het RIR nr. 5367.23.L.Ab.RR.000144 wordt bij de vraag gevoegd. Uit een logging van KISS blijkt dat het lid van DJSOC/Terro dat de vraag van de CIT FGP ANTWERPEN behandelt LASSOUED Abdesalem opzoekt en vindt in KISS.

216. Op 30 augustus 2023 bevestigt DJSOC/Terro aan de CIT FGP ANTWERPEN dat de vraag werd doorgestuurd (n.v.d.r.: op die datum) naar een intelligence officer (IO) van de PZ BruNo. Dit is één van de leden van BJC/Info. Dezelfde dag stuurt de IO de vraag door naar de Cel Radicalisme (BJC/Info) van de PZ BruNo.

217. DJSOC/Terro heeft de vraag van de CIT FGP ANTWERPEN dus doorgestuurd naar de IO van de PZ BruNo, zonder de link te leggen met de alias LASWAD Abdesslem.

218. Op 01 september 2023 antwoordt een lid van BJC/Info van de PZ BruNo per e-mail aan DJSOC/Terro met kopie aan het SICAD Radicalisme BRUSSEL dat ze geen informatie hebben met betrekking tot LASSOUED Abdesalem. Het lid van BJC/Info verduidelijkt in zijn antwoord dat hij slechts de PZ BruNo beheert en stelt voor om dat misschien te bekijken met de partners en de andere Brusselse politiezones. Dat antwoord wordt overgemaakt aan DJSOC/Terro en in kopie aan het SICAD Radicalisme BRUSSEL.

219. Tijdens zijn verhoor door de Dienst Enquêtes P verklaart het lid van BJC/Info dat dit antwoord aan DJSOC/Terro heeft gegeven dat hij gekeken had in de interne databanken van de politiezones, andere dan de ANG en de databanken toegankelijk door de andere partners. Hij verklaart ook dat hij een opzoeking heeft gedaan in de databank die zich op Sharepoint bevindt en die betrekking heeft op de opvolging van geradicaliseerde personen binnen de politiezone BruNo. Hij verklaart dat hij er de naam LASSOUED heeft aangetroffen maar dat er geen informatie aan gelinkt was. Hij verklaart dat hij dan nazicht

heeft gedaan in het bestand van het voormalige lid van de Cel Radicalisme (n.v.d.r.: dat lid was in die cel actief tot 17 augustus 2022), waar hij informatie heeft gevonden over LASSOUED Abdessalem, meer bepaald de informatie die indertijd gemeld was aan het parket van BRUSSEL. Het lid van BJC/Info heeft die informatie niet meegedeeld in zijn antwoord want, volgens hem, was die informatie al gemeld aan de partners. Hij heeft zijn OLP daarvan niet in kennis gesteld.

220. Op 01 september 2023 doet een lid van het SICAD BRUSSEL opzoekingen naar LASSOUED Abdesalem in het RRN, ANG Raadpleging en SIDIS, enkele ogenblikken na ontvangst van het antwoord van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo.

221. Het SICAD Radicalisme BRUSSEL merkt op dat hem geen feedback werd gegeven en dat hem geen bijkomende vraag werd toegestuurd.

222. Daarna zal de CIT FGP ANTWERPEN geen antwoord krijgen van de PZ BruNo.

223. Op 13 september 2023 vraagt de CIT FGP ANTWERPEN aan DJSOC/Terro of zij binnen haar bevoegdheidsdomein beschikt over geclassificeerde stukken met betrekking tot LASSOUED Abdesalem (01/09/1978), waarvan geweten is dat hij laatst in BRUSSEL verbleef. In die vraag wordt verduidelijkt dat, behalve het RIR (n.v.d.r.: van de PZ KeNO), de betrokkene in ANTWERPEN niet gekend is in de gespecialiseerde politionele documentatie.

224. Op 18 september 2023, na LASSOUED Abdesalem in KISS te hebben opgezocht en gevonden, antwoordt een lid van DJSOC/Terro aan de CIT FGP ANTWERPEN dat DJSOC/Terro niet beschikt over geclassificeerde documenten met betrekking tot LASSOUED Abdesalem. Opnieuw vindt DJSOC/Terro in KISS de link met de entiteit LASWAD Abdesslem niet.

225. Op 25 september 2023 maakt de CIT FGP ANTWERPEN per e-mail aan het AIK ANTWERPEN site TURNHOUT een INO-formulier over voor verspreiding naar IP TUNIS en vraagt om dat formulier ook ter info te sturen naar de dossier-beheerder bij de politiezone TURNHOUT (n.v.d.r.: dat is een materiële fout. Er werd bevestigd dat het de politiezone KeNO is die daarvan bestemmeling had moeten zijn). DJSOC/Terro en de Dir Ops FGP BRUSSEL zijn bestemmelingen in kopie van die e-mail. Het INO is bedoeld om aan de Tunesische politie te vragen of ze LASSOUED Abdesalem (01/09/1978) kent die in 2012 ontsnapt zou zijn uit de gevangenis van TUNIS waar hij een straf uitzat wegens een veroordeling tot 34 jaar voor feiten van terrorisme en of zijn beschrijving overeenstemt met een foto die bij het INO gevoegd is. Het gsm-nummer dat LASSOUED Abdesalem zou gebruiken is niet vermeld in de rubriek “Betrokken nummers” maar wel in de rubriek “Informatie betreffende de feiten” van het INO.

226. Op 25 september 2023 stuurt het AIK ANTWERPEN het INO aan CGI/SPOC voor overmaking aan het NCB Tunis en in kopie aan de PZ KeNO. De Dir Ops FGP BRUSSEL stuurt de e-mail die ze in kopie ontvangen heeft door naar het AIK BRUSSEL. Het AIK BRUSSEL stuurt die mail ook door naar CGI/SPOC.

227. Op 26 september 2023 maakt CGI/SPOC aan IP TUNIS de vraag over die het voorwerp uitmaakte van het INO. CGI/SPOC legt niet de link met de talrijke uitwisselingen uit 2022 die er zijn geweest met IP Tunis met betrekking tot LASSOUED Abdessalem. Dat kan worden verklaard door het archaïsche registratiesysteem van het RIO van CGI.

228. De CIT FGP ANTWERPEN zal geen antwoord krijgen van Tunesië op dat INO dat was overgemaakt met prioriteitsgraad "niet dringend"[76] (behandeling binnen de 30 dagen). De opmaak van het INO was niet voorafgegaan door enige vraag om informatie aan CGI.

229. Op 05 oktober 2023 stelt de CIT FGP ANTWERPEN een contextualisatiefiche op. Die fiche verwijst naar het aanvankelijk proces-verbaal nr. TU.45.L5.003073/2023 van de PZ KeNO. In de rubriek "Opzoekingen" zijn verscheidene vakjes aangekruist:

- het vakje "RRN" met een commentaar met betrekking tot de ambtshalve schrapping sinds 12 februari 2021, als asielzoeker sinds 05 november 2019 en het onbekende adres;

- het vakje "ANG" met een commentaar met betrekking tot de huidige seining voor verhoor SALDUZ categorie 4 met aanhouding, alsook vier verslagen inzake Staatsveiligheid, verdachte handelingen, mensensmokkel en illegaal verblijf;

- het vakje "ARCHIVARIUS[77]" met een commentaar met betrekking tot de vermeldingen betreffende de bedreigingen tegen de asielzoeker van het Centrum ARENDONK;

- het vakje "INFOTHEEK[78]" zonder commentaar.

230. In de rubriek "Gedane opzoekingen/Resultaten" wordt verwezen naar het INO dat naar Tunesië gestuurd is.

231. In de rubriek "Contextualisatie van de betrokken entiteiten" wordt verwezen naar een veroordeling tot een gevangenisstraf van 37/34 jaar voor terrorisme en naar een ontsnapping uit de gevangenis van TUNIS in 2012. Er wordt gesteld dat, volgens de RIR's in de ANG, de betrokkene in BRUSSEL zou verblijven. De *modus operandi* waarmee hij de asielzoeker in het Arabisch heeft bedreigd wordt kort beschreven (schriftelijke communicatie en videoboodschap Facebook).

.....

[76] Voor die prioriteitsgraad is geen specifieke opvolging voorzien.

[77] Gespecialiseerde politionele documentatie die alle niet-gestructureerde en niet-geclassificeerde informatie van de FGP ANTWERPEN in verband met terrorisme bevat.

[78] Platform voor informatiedeling dat voortvloeit uit de koppeling van de ISLP's van sommige lokale politiezones.

232. In de rubrieken “Voorgesteld forum” en “Beslissing Dir Ops” wordt enkel “JIC/JID” vermeld.

233. Er blijkt dat het Facebookprofiel gebruikt door LASSOUED Abdesalem, met name “SLAYEM SLOUMA” op geen enkel ogenblik door de CIT FGP ANTWERPEN ter sprake is gebracht, noch tijdens de twee “Overleggen Intel”, noch in de contextualisatiefiche noch in het registratieformulier bij het JIC ANTWERPEN, evenmin als in de vragen gericht aan de partnerdiensten. Het Facebookprofiel “SLAYEM SLOUMA” dat vermeld is in het aanvankelijk proces-verbaal van de PZ KeNO maar niet in het RIR lijkt niet te zijn bestudeerd vóór de gebeurtenissen van 16 oktober 2023. De verantwoordelijke van de CIT FGP ANTWERPEN meent dat dit niet zijn taak was. Volgens diezelfde gedachtegang lijkt er geen OSINT-opzoeking te zijn gebeurd door de CIT FGP ANTWERPEN met betrekking tot LASSOUED Abdesalem.

234. De CIT FGP ANTWERPEN haalt een te zware werklast aan. Volgens haar kon het RIR van de PZ KeNo dat het begin van de inlichtingenvergaring uitmaakte worden beschouwd als een belangrijk RIR maar was dat ook niet uitzonderlijk en vereiste het geen onmiddellijke multidisciplinaire actie. De finaliteit van de informatievergadering was om na te gaan of LASSOUED Abdesalem gezocht was door de Tunesische overheid en, in voorkomend geval, om maatregelen te nemen om hem te lokaliseren en uit te leveren. De gerechtelijk directeur van de FGP ANTWERPEN heeft het belang onderstreept van de werklast die de strijd tegen terrorisme voor zijn eenheid inhoudt.

3.9.4 Antwoordelementen op de derde algemene onderzoeksvraag: In welke mate hebben de federale politie en de lokale politie de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem uitgewisseld met elkaar en met het parket en de partners waarmee deze diensten gegevens kunnen of moeten uitwisselen?

235. Op 12 september 2023 brengt de magistraat van het parket van ANTWERPEN, Afdeling TURNHOUT belast met het aanvankelijk proces-verbaal nr. TU.45.L5.003073/2023 dat proces-verbaal ter kennis van de referentie-magistraat Terro van het parket van ANTWERPEN, met de melding dat aangezien de verdachte geen verblijfplaats in België heeft, hij overweegt om hem te laten seinen voor verhoor SALDUZ categorie 4 (n.v.d.r.: dit is een concreet gevolg van het gebrek aan vermelding van het verblijfsadres van LASSOUED Abdesalem in het RRN). Dezelfde dag stuurt de referentiemagistraat Terro aan de CIT FGP ANTWERPEN een kopie van het aanvankelijk proces-verbaal nr. TU.45.L5.003073/2023. De referentiemagistraat Terro merkt op dat, volgens het slachtoffer, LASSOUED Abdesalem (01/09/1978) veroordeeld zou zijn tot een gevangenisstraf van 34 jaar wegens terrorisme. De referentiemagistraat Terro

vraagt of die identiteit al gekend is en om die eventueel te bespreken tijdens het “Overleg Intel”[79].

236. Op 13 september 2023 antwoordt de CIT FGP ANTWERPEN aan de referentiemagistraat Terro dat LASSOUED Abdesalem enkel gekend is in de gespecialiseerde politionele documentatie in verband met de feiten die vermeld zijn in het proces-verbaal en dat ze aan Tunesië gaat vragen of de betrokkene daadwerkelijk veroordeeld werd tot een gevangenisstraf van 37 jaar en in 2021 ontsnapt is uit een gevangenis in TUNIS. De CIT FGP ANTWERPEN bevestigt dat de zaak inderdaad besproken kan worden tijdens het volgende “Overleg Intel”.

237. Op 21 september 2023 komt LASSOUED Abdesalem voor de eerste keer ter sprake tijdens het “Overleg Intel” in ANTWERPEN. De FGP ANTWERPEN, de PZ ANTWERPEN, de VSSE, de ADIV, het parket van ANTWERPEN nemen aan die vergadering deel. Er wordt voorgesteld dat de FGP ANTWERPEN een INO opstelt, met DJSOC/Terro en de FPG BRUSSEL ter info, om aan Tunesië te vragen of er kan worden bevestigd dat LASSOUED in 2012 uit de gevangenis is ontsnapt en, in voorkomend geval, voor welke feiten hij was veroordeeld.

238. Op 05 oktober 2023 komt LASSOUED Abdesalem voor de tweede keer ter sprake tijdens het “Overleg Intel” in ANTWERPEN. De VSSE meldt op vertrouwelijke wijze dat er bij DVZ aanwijzingen zouden zijn dat de veroordeling in Tunesië van LASSOUED Abdesalem geen verband zou houden met feiten van terrorisme maar van gemeen recht. Een laatste nazicht inzake seining (n.v.d.r.: internationale) van LASSOUED Abdesalem wordt tijdens het “Overleg Intel” verricht in aanwezigheid van de partners. Gelet op de afwezigheid van (internationale) seining zoals vastgesteld tijdens die raadplegingen[80], wordt gesuggereerd dat de betrokkene eventueel gekend zou kunnen zijn onder een alias. Een bespreking met de Dir Ops FGP ANTWERPEN wordt voorgesteld om de informatie met betrekking tot de ontsnapping en de veroordelingen die eventueel vermeld is in het dossier van DVZ alsook de vingerafdrukken te operationaliseren. De CIT FGP ANTWERPEN wordt gelast de administratie op te starten voor een eventuele inschrijving op de agenda van een JIC/JDC[81], in

.....

[79] Volgens de uitleg verstrekt door de Sectie Terrorisme van de FGP ANTWERPEN (Document 20231123_FGPA_COMP van 20/11/2023) vindt het “Overleg Intel” elke twee weken plaats sinds 2017. Dit is een platform dat erop gericht is om de meest relevante informatie in verband met terrorisme/radicalisme en met aanverwante fenomenen (wapens/mensenhandel/mensensmokkel/valse identiteitsstukken) te behandelen en te contextualiseren. Op dat platform, dat uitgaat van de FPG ANTWERPEN, wordt de informatie afkomstig uit RIR’s, brieven, processen-verbaal, ... besproken met de IO’s van de politiezones, de referentiemagistraat terrorisme en de BOM-magistraat, de VSSE en de ADIV om te kijken wat er met welke (relevante) informatie in verband met terrorisme (financiering, verspreiding, ...) kan worden gedaan en door wie. De basis is de uitwisseling van politionele informatie en niet van geclassificeerde inlichtingen. Sinds de zeer recente invoering van de JIC/JDC’s wordt dit platform gebruikt als één van de overlegmomenten om de informatie te bespreken die kan worden overgemaakt aan de JIC’s. Naast dit platform worden er ook bepaalde vragen intern besproken binnen de FGP ANTWERPEN als een gebruiks- of classificatiecode bespreking tijdens het “Overleg Intel” niet toelaat.

[80] Er blijkt dat de raadplegingen werden verricht met de toepassing KIK en dus zonder fonetische opzoeking.

[81] Joint Information Center / Joint Decision Center.

afwachting van de goedkeuring van de Dir Ops FGP ANTWERPEN. Er wordt ook beslist dat de FBI LEGAT[82] zal worden bevraagd over eventuele beschikbare informatie met betrekking tot LASSOUED Abdesalem en zijn gsm-nummer.

239. Op 05 oktober 2023 stuurt de CIT FGP ANTWERPEN per e-mail aan de FBI LEGAT een vraag om informatie die meer bepaald betrekking heeft op LASSOUED Abdesalem (01/09/1978). Informatie betreffende de betrokkene wordt bij die vraag gevoegd. Er wordt gesteld dat de betrokkene bedreigingen heeft geuit op Facebook, dat hij in Tunis in 2012 uit de gevangenis zou zijn ontsnapt, dat hij veroordeeld zou zijn tot een gevangenisstraf van 37 jaar wegens terroristische daden, volgens HUMINT en dat hij asiel heeft aangevraagd in België maar dat dit hem geweigerd was. Die vraag om informatie wordt in kopie gestuurd aan DJSOC/Terro. CGI wordt niet ingelicht over die vraag. De FBI LEGAT heeft pas op 30 november 2023[83] die vraag beantwoord. Volgens de CIT FGP ANTWERPEN zijn dergelijke vragen aan de FBI LEGAT gangbaar in het kader van de regelmatige activiteiten van de CIT FGP ANTWERPEN.

240. Op 13 oktober 2023 beslist de Dir Ops FGP ANTWERPEN om een "*ad hoc*" JIC/JDC te houden als gevolg van een al op 17 oktober 2023 gepland JIC. De CIT FGP ANTWERPEN stuurt per e-mail de agenda van de JIC ANTWERPEN van 17 oktober 2023 naar de ADIV, de VSSE, de FGP ANTWERPEN, DJSOC/Terro en het OCAD. Er worden zes dossiers opgesomd (n.v.d.r.: zij handelen niet over LASSOUED Abdesalem). Er wordt tevens vermeld dat voor de recent binnengekomen niet-dringende informatie de agenda zal worden verspreid via een latere briefwisseling.

241. Op 13 oktober 2023 stelt de CIT FGP ANTWERPEN een registratieformulier op voor het JIC ANTWERPEN met betrekking tot informatie afkomstig uit het aanvankelijk proces-verbaal nr. TU.45.L5.003073/2023 en het RIR nr. 5367.L.Ab.RR.000144 van de PZ KeNO over LASSOUED Abdesalem. In het registratieformulier wordt ook voorgesteld om het dossier van DVZ te bestuderen. Tevens wordt gemeld dat er eventueel een proces-verbaal zou moeten worden opgesteld als kantschrift voor de dossiers van DVZ en de vingerafdrukken[84]. Er wordt gesteld dat de contextualisatie heeft plaatsgehad.

242. Op 15 oktober 2023 stuurt de CIT FGP ANTWERPEN een nieuwe e-mail naar de deelnemers aan het JIC ANTWERPEN, waarin een lijst voorkomt van vier informatie-elementen die de CIT FGP ANTWERPEN zou willen bespreken (*ad hoc*). Het eerste informatie-element heeft betrekking op de bedreigingen geuit door LASSOUED Abdesalem, die mogelijk in Tunesië gezocht wordt en veroordeeld is voor terrorisme. Het registratieformulier van 13 oktober 2023 aan het JIC ANTWERPEN en de contextualisatiefiche van 05 oktober 2023 met betrekking tot LASSOUED Abdesalem zijn gevoegd bij die e-mail van 15 oktober 2023.

.....

[82] Federal Bureau of Investigation – Legal Attaché.

[83] Datum waarop de Dienst Enquêtes P deze informatie heeft gekregen van de FGP ANTWERPEN.

[84] Volgens de verantwoordelijke van de CIT FGP ANTWERPEN om daarna andere formele verificaties te verrichten (INTERPOL, EUROPOL, FBI, …).

243. Op 16 oktober 2023 vindt de aanslag in BRUSSEL plaats.

4. Synthese

4.1.1 Samenvattende elementen met betrekking tot de eerste algemene onderzoeksvraag: Hoe werd de informatie over LASSOUED Abdes(s)alem (01/09/1978) beheerd in de databanken die door de federale politie en de lokale politie worden gebruikt?

244. In juli 2016 registreert DJSOC/Terro in het RIO en in haar bijzondere databank LAETITIA informatie-elementen met betrekking tot LASWAD Abdesslem, die voorkomen in een vraag om informatie afkomstig van de LOBEIT. In de vraag om informatie is verduidelijkt dat de betrokkene een radicaliseringstraject heeft doorlopen en uiting heeft gegeven aan zijn wil om zich aan te sluiten bij IS-strijders om deel te nemen aan de jihad. In september 2016 worden de informatie-elementen die geregistreerd zijn in LAETITIA geëxporteerd naar de nieuwe bijzondere databank KISS van DJSOC/Terro.

245. In november 2019, in de context van het verzoek om internationale bescherming ingediend door LASSOUED Abdes(s)alem bij DVZ, verricht DAO een screening van de entiteit (waarvan de voornaam verkeerd is) LASSOUED Adessalem (zonder "b"), zoals meegedeeld door DVZ. De entiteit is niet gekend in de politionele databanken.

246. In november 2019 registreert DVZ verscheidene gegevens met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem in het Wachtregister, onder de identiteit LASSOUED Abdessa die DVZ daarna verbetert in LASSOUED Abdesalem, terwijl de betrokkene in Tunesië gekend is onder de identiteit LASSOUED Abdessalem en die identiteit vermeld is op zijn Tunesische documenten. DVZ registreert achtereenvolgens twee woonstkeuzes (de eerste is foutief wat de postcode van de gemeente betreft en de tweede is vermoedelijk foutief wat het huisnummer betreft) maar geen verblijfplaats (die wordt als onbekend beschouwd). In februari 2021 wordt LASSOUED Abdesalem ambtshalve geschrapt uit het Wachtregister. De gegevens die geregistreerd zijn in het Wachtregister zullen daarna (kunnen) worden geraadpleegd door zowel de federale politie en de lokale politie als het parket en de partners door bevraging van de toepassing RRN en zullen aanleiding geven tot verscheidene interpretatiefouten van de verkregen resultaten, die hoofdzakelijk verband houden met de verschillende schrijfwijze van de voornaam en met het gebrek aan registratie van de verblijfplaats.

247. In april 2020 verneemt DVZ van zijn Italiaanse tegenhanger dat LASSOUED Abdes(s)alem in Italië gekend is onder de naam LASWAD Abdesslem. DVZ stelt DAO hiervan niet in kennis en vraagt haar, *a fortiori,* niet om over te gaan tot een bijkomende screening op basis van die identiteit (alias). Op dat ogenblik zou een screening aan het licht hebben gebracht dat de betrokkene in SIS 2 geseind stond voor verboden toegang en/of verblijf op het grondgebied van de Schengenruimte.

248. In juli 2021, na afloop van de controle door een wijkagent van de PZ BruNo, worden het adres waar LASSOUED Abdessalem woont en een gsm-nummer dat

aan hem wordt toegewezen geregistreerd in de module briefwisseling van het ISLP van die politiezone. Dat gsm-nummer zal daarna niet worden geëxploiteerd, terwijl de zoektocht naar het gsm-nummer van LASSOUED Abdes(s)alem een bezorgdheid zal zijn van de Cel Radicalisme van de PZ Bruno vanaf mei 2022.

249. Van mei tot juli 2022 worden in de ANG drie RIR's van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo geregistreerd met betrekking tot LASSOUED Abdesalem waarin het adres waar hij daadwerkelijk woont vermeld is. Die drie RIR's bevatten geen informatie-elementen die verband houden met terrorisme noch met radicalisme niettegenstaande twee van die RIR's gecategoriseerd zijn in het fenomeen "Terrorisme/religieus".

250. Op 30 mei 2022 voert de PZ BruNo een PTNM "Discrete controle / IB opstellen" in geval van controle van LASSOUED Abdesalem in.

251. Op 04 juli 2022 wordt het adres[85] waar LASSOUED Abdesalem woont in de ANG geregistreerd als trefplaats.

252. Op 06 juli 2022, na kennisname van de verspreiding op 01 juli 2022 door INTERPOL van een Red Notice betreffende LASSOUED Abdessalem, verkrijgt CGI/SPOC een positief resultaat in ANG Raadpleging met betrekking tot LASSOUED Abdesalem naar aanleiding van een opzoeking in het RRN naar LASSOUED Abdessalem. De Red Notice wordt echter overgemaakt aan Legal Ops Support van CGI/SPOC, vanuit de overweging dat LASSOUED Abdesalem in het RRN vermeld staat als zijnde ambtshalve geschrapt. Legal Ops Support van CGI/SPOC wordt gelast na te gaan (bij DVZ) of de betrokkene een BGV heeft gekregen en of er een adres gekend is.

253. In augustus 2023 slaagt de verantwoordelijke van het Team Vreemdelingen van de PZ KeNO erin om de link te leggen tussen de identiteit LASWAD Abdeslam (die door een asielzoeker genoemd wordt als degene die tegen hem bedreigingen heeft geuit) en de identiteit van LASSOUED Abdesalem die in de ANG voorkomt.

254. Op 08 augustus 2023 stelt de verantwoordelijke van het Team Vreemdelingen van de PZ KeNO het RIR nr. 5367.L.Ab.RR.000144 op.

4.1.2 Samenvattende elementen met betrekking tot de tweede algemene onderzoeksvraag: Welk gebruik hebben de federale politie en de lokale politie gemaakt van de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem?

255. In juli 2016 beantwoorden CGI/SPOC (in eerste lijn) en DJSOC/Terro (meer diepgaand) de vraag om informatie van de LOBEIT door verificaties te doen naar de verschillende entiteiten die in de vraag vervat zijn.

.....

[85] Dit is het adres waar de wijkagent van de PZ BruNo vaststellingen had gedaan in 2021. Op 25 oktober 2023, na de aanslag, wordt een tweede adres als trefplaats geregistreerd op basis van een RIR van de PZ BRUSSEL-Hoofdstad – ELSENE. Dat is het adres van de tweede woonstkeuze.

256. In november 2019 komt het, op basis van het negatieve resultaat van de screening van DAO, de federale politie niet toe om specifieke initiatieven te nemen met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem.

257. Vanaf de maand mei 2022 verzamelen een lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo en een lid van de SCI-HUMINT van de PZ BRUSSEL-WEST in hun respectieve politiezones allerhande informatie over LASSOUED Abdesalem en exploiteren ze die informatie.

258. In juni 2022 is het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo, met de goedkeuring van het parket van BRUSSEL, van plan om over te gaan tot een controle van LASSOUED Abdesalem teneinde diens telefoongegevens (oproepnummer) te verkrijgen om ze te kunnen bezorgen aan zijn partners. Er is ook sprake van het lanceren van een RAAVIS-procedure bij DVZ. Die controle zal uiteindelijk nooit worden uitgevoerd. Uit het feit dat hij gepland was kan niettemin worden afgeleid dat er geen rekening was gehouden met het gsm-nummer dat de wijkagent geregistreerd had in de module briefwisseling van het ISLP van de PZ BruNo.

259. Op 02 juni 2022 richt het lid van de SCI-HUMINT van de PZ BRUSSEL-WEST zich tot DJO/FAST om na te gaan of LASSOUED Abdessalem in 2011 in Tunesië uit de gevangenis zou zijn ontsnapt na een veroordeling tot een gevangenisstraf van 27 jaar in het kader van terrorisme.

260.Op 06 juli 2022, na kennisname van de verspreiding op 01 juli 2022 door INTERPOL van een Red Notice betreffende LASSOUED Abdessalem, stelt CGI/SPOC DJO/FAST hiervan niet in kennis. Het is mogelijk dat CGI/SPOC de link niet heeft gelegd met de uitwisselingen die eerder hebben plaatsgehad tussen DJO/FAST en CGI/SPOC, bij gebrek aan een performant beheersinstrument van het type *case management*. Bijgevolg wordt de PZ BRUSSEL-WEST ook niet ingelicht over het bestaan van die Red Notice.

261. Op 08 augustus 2023 maakt de verantwoordelijke van het Team Vreemdelingen van de PZ KeNO per e-mail het RIR nr. 5367.L.Ab.RR.000144 over aan het AIK ANTWERPEN, het SICAD BRUSSEL en aan de Cel Radicalisme van de PZ BruNo, wegens de PTNM van 30 mei 2022. De e-mail wordt geopend op het niveau van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo maar niet behandeld.

262. Op 09 augustus 2023 verspreidt het SICAD Radicalisme BRUSSEL het RIR nr. 5367.L.Ab.RR.000144 naar DJSOC/Terro, Dir Ops FGP BRUSSEL en de zes Brusselse politiezones en vraagt aan de bestemmelingen of ze beschikken over recente informatie met betrekking tot LASSOUED Abdesalem. Het SICAD Radicalisme BRUSSEL wijst erop dat de betrokkene werd besproken tijdens de LTF van juni 2022. Op diezelfde datum worden verscheidene negatieve antwoorden teruggestuurd. Een ervan is dat van de verantwoordelijke van de Sectie Inlichtingen van de PZ BRUSSEL-WEST. Hij heeft op dat moment nog altijd geen kennis van de informatie die het lid van de SCI-HUMINT van zijn politiezone heeft gemeld aan het parket van BRUSSEL. Op 14 augustus 2023 antwoordt DJSOC/Terro dat ze niet beschikt over informatie betreffende LASSOUED Abdesalem buiten de informatie die besproken was tijdens de LTF. DJSOC/Terro

legt de link in KISS met de entiteit LASWAD Abdesslem niet. De Cel Radicalisme van de PZ BruNo (BJC/Info) heeft kennis van de vraag van het SICAD Radicalisme BRUSSEL maar beantwoordt ze niet. De uitleg die BJC/Info geeft voor dit gebrek aan antwoord heeft vooral te maken met de slechte werking van de Sharepoint en met een te zware werklast en een gebrek aan omkadering.

263. Op 18 augustus 2023 verkrijgt de CIT FGP ANTWERPEN van het SICAD ANTWERPEN de kopie van het RIR nr. 5367.L.Ab.RR.000144 *d.d.* 08/08/2023 van de PZ KeNO.

264. Op 30 augustus 2023 vraagt de CIT FGP ANTWERPEN aan DJSOC/Terro om de PZ BruNo te bevragen teneinde de informatie met betrekking tot LASSOUED Abdesalem na te gaan. Na een opzoeking in KISS die niet de link legt met de entiteit LASWAD Abdesslem, stuurt DJSOC/Terro de vraag door naar de PZ BruNo met de vermelding dat de vraag afkomstig is van de FGP ANTWERPEN Terro. Op 01 september 2023 antwoordt de Cel Radicalisme (BJC/Info) van de PZ BruNo aan DJSOC/Terro dat ze niet over informatie met betrekking tot LASSOUED Abdesalem beschikt. De respondent heeft de informatie waarover hij beschikte niet meegedeeld, omdat hij van mening was dat ze al aan de partners was meegedeeld. Het valt evenwel niet te ontkennen dat de CIT FGP ANTWERPEN niet tot die partners behoorde.

265. Op 13 september 2023 vraagt de CIT FGP ANTWERPEN aan DJSOC/Terro of zij beschikt over geclassificeerde stukken met betrekking tot LASSOUED Abdesalem. Op 18 september 2023, nadat de entiteit LASSOUED Abdesalem in KISS is aangetroffen, antwoordt DJSOC/Terro ontkennend, zonder de link te leggen met de entiteit LASWAD Abdesslem.

266. Op 25 september 2023 maakt de CIT FGP ANTWERPEN een INO-formulier over voor verspreiding naar IP TUNIS teneinde na te gaan of LASSOUED Abdesalem in 2012 in TUNIS ontsnapt zou zijn uit de gevangenis, of hij veroordeeld was tot een gevangenisstraf van 34 jaar voor feiten van terrorisme en of zijn beschrijving overeenstemt met een foto die afkomstig is van DVZ. Op 26 september 2023 maakt CGI/SPOC die vraag over aan IP TUNIS. CGI/SPOC legt niet de link met de talrijke uitwisselingen uit 2022 met IP TUNIS en DJO/FAST met betrekking tot LASSOUED Abdessalem. Dat zou verklaard kunnen worden door het feit dat CGI/SPOC niet beschikt over een performant beheersinstrument van het type *case management*.

267. De CIT FGP ANTWERPEN zal geen antwoord krijgen van Tunesië.

268. Op 05 oktober 2023 stelt de CIT FGP ANTWERPEN een contextualisatiefiche op.

269. Het Facebookprofiel van LASSOUED Abdesalem “SLAYEM SLOUMA” wordt op geen enkel ogenblik ter sprake gebracht door de CIT FGP ANTWERPEN, noch in de contextualisatie, noch tijdens beide Overleggen Intel noch in het registratieformulier aan het JIC ANTWERPEN. Het Facebookprofiel “SLAYEM SLOUMA” lijkt niet te zijn bestudeerd vóór de aanslag in BRUSSEL op 16 oktober 2023, die LASSOUED Abdes(s)alem op datzelfde profiel zal opeisen.

Het ziet er ook niet naar uit dat er OSINT-opzoekingen zouden zijn verricht vóór 16 oktober 2023.

4.1.3 Samenvattende elementen met betrekking tot de derde algemene onderzoeksvraag: In welke mate hebben de federale politie en de lokale politie de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem uitgewisseld met elkaar en met het parket en de partners waarmee deze diensten gegevens kunnen of moeten uitwisselen?

270. In juli 2016 maakt DJSOC/Terro de vraag van de LOBEIT over aan het OCAD, de VSSE en de ADIV en meldt aan die partners dat de namen en nummers niet gekend zijn in de bijzondere databank van DJSOC noch in de ANG.

271. In juli 2021 beantwoordt de PZ BruNo een vraag van de Directie Burgerlijke stand van de gemeente SCHAARBEEK door haar het resultaat mee te delen van de verificaties die een wijkagent had verricht op de verblijfplaats die LASSOUED Abdessalem had opgegeven, in het kader van een procedure tot erkenning van een in Tunesië bij volmacht aangegaan huwelijk met een persoon die de Belgische nationaliteit heeft en die officieel in SCHAARBEEK woont. De wijkagent vermeldt in zijn antwoord dat LASSOUED Abdessalem wel degelijk op het adres woont en dat het een gewoon huwelijk betreft. Die informatie zal niet leiden tot een inschrijving in het Wachtregister van LASSOUED Abdes(s)alem op dat adres.

272. In oktober 2021 beantwoordt diezelfde wijkagent een kantschrift van het parket van BRUSSEL, Afdeling Burgerlijke stand, door een proces-verbaal over te maken waarin hij bevestigt dat LASSOUED Abdesalem daadwerkelijk samenwoont met de persoon waarmee hij in Tunesië een huwelijk bij volmacht is aangegaan.

273. In mei 2022 verkrijgt de Cel Radicalisme van de PZ BruNo informatie van DVZ over de gevangenisstraf waarvan LASSOUED Abdes(s)alem het voorwerp heeft uitgemaakt in Tunesië alvorens te ontsnappen. In het verlengde van die mededeling deelt DVZ aan de Cel Radicalisme van de PZ BruNo en dan aan het OCAD, DJSOC/Terro, de VSSE en de ADIV mee dat de betrokkene in Italië gekend is onder de alias LASWAD Abdesslem. De Cel Radicalisme van de PZ BruNo antwoordt aan DVZ dat LASWAD Abdesslem in de Schengenruimte geseind staat (SIS 2) op vraag van Zweden. Om redenen van vertrouwelijkheid antwoordt DJSOC/Terro aan DVZ dat het individu niet voorkomt in haar gespecialiseerde documentatie.

274. Van mei tot juli 2022 deelt de Cel Radicalisme van de PZ BruNo verscheidene opeenvolgende informatie-elementen mee aan het parket van BRUSSEL met betrekking tot LASSOUED Abdesalem. Die informatie gaat meer bepaald over het feit dat hij in Tunesië uit de gevangenis zou zijn ontsnapt ten tijde van de Arabische Lente (zonder dat wordt verduidelijkt voor welke feiten hij veroordeeld was), dat hij zeer radicale ideeën zou uiten in de buurt van een moskee gelegen in SCHAARBEEK, dat zijn gedrag beschreven wordt als paranoïde en er dus op wijst dat hij gevaarlijk zou kunnen zijn en ook dat de betrokkene in Italië gekend is onder de alias LASWAD Abdesslem (zonder te verwijzen naar de SIS 2-seining waarvan deze entiteit het voorwerp uitmaakt).

275. In mei en juli 2022 deelt het lid van de SCI-HUMINT van de PZ BRUSSEL-WEST aan het parket van BRUSSEL informatie mee over feiten van gemeen recht waarin LASSOUED Abdessalem betrokken is.

276. Op 02 juni 2022 maakt CGI/SPOC de vraag afkomstig van de PZ BRUSSEL-WEST, ontvangen via DJO/FAST, over aan het NCB TUNIS. Het is als reactie op die vraag dat het NCB TUNIS een internationale Red Diffusion zal uitzenden en daarna een Red Notice met betrekking tot LASSOUED Abdessalem die gezocht wordt omdat hij in 2012 uit de gevangenis is ontsnapt.

277. Op 14 juni 2022 komt LASSOUED Abdesalem ter sprake tijdens de LTF BRUSSEL ingevolge informatie verkregen door de Cel Radicalisme van de PZ BruNo en meer in het bijzonder de informatie volgens dewelke de betrokkene zou prediken bij de uitgang van een moskee die geïdentificeerd is en gelegen is in SCHAARBEEK. De aangekondigde bedoeling van de bespreking is te bepalen wie wat gaat doen met die informatie, overwegende dat de feiten onvoldoende geobjectiveerd zijn om een proces-verbaal (notitienummer 56 – aanzetten tot haat) te openen, zoals voorgesteld aan het parket. Aan de hand van de notulen van die LTF kan niet worden vastgesteld of de link tussen LASSOUED Abdes(s)alem en de alias LASWAD Abdesslem al dan niet ter sprake is gekomen, terwijl hij gekend was bij verscheidene partners. Er kan evenmin formeel worden vastgesteld of de informatie vervat in de vraag van de LOBEIT met betrekking tot LASWAD Abdesslem en de Schengenseining van die entiteit ter sprake zijn gekomen. Twee beslissingen genomen tijdens die LTF zijn daarentegen wel gekend: 1° de PZ BruNo wordt gelast de VSSE op de hoogte te houden van alle nieuwe informatie en 2° DVZ wordt gelast de vertrouwelijke informatie aan de VSSE te sturen.

278. Op 01 juli 2022, na veelvuldige uitwisselingen tussen enerzijds CGI/SPOC en DJO/FAST en anderzijds CGI/SPOC en het NCB TUNIS, met het oog op het bekomen van een Red Notice, zonder dewelke DJO/FAST niet zou kunnen overgaan tot de aanhouding van LASSOUED Abdessalem, verspreidt INTERPOL uiteindelijk de verwachte Red Notice.

279. Op 07 juli 2022 vraagt Legal Ops Support van CGI/SPOC aan DVZ op basis van de in het RRN beschikbare informatie (de ambtshalve schrapping en de aflevering van een BGV) of hij beschikt over een adres waarnaar LASSOUED Abdessalem werd teruggedreven. Na een antwoord van DVZ dat geen nieuwe elementen bevat, stuurt Legal Ops Support van CGI/SPOC de Red Notice niet door naar het territoriaal bevoegde parket (dat niet kan worden geïdentificeerd wegens een verkeerdelijk vermoeden van gebrek aan adres van LASSOUED Abdessalem).

280. Op 04 augustus 2023 stelt de verantwoordelijke van het Team Vreemdelingen van de PZ KeNO een aanvankelijk proces-verbaal op wegens bedreigingen, zonder bevel of voorwaarden, door gebaren of zinnebeelden, lastens LASSOUED Abdesalem. Dat aanvankelijk proces-verbaal wordt overgemaakt aan het parket van ANTWERPEN. De asielzoeker, die als slachtoffer verhoord wordt, verklaart dat LASWAD Abdes(s)lam in 2012 in TUNIS uit de gevangenis is ontsnapt na een veroordeling tot een gevangenisstraf van 34 jaar

in verband met terrorisme en dat hij deel uitmaakte van een terroristische organisatie. De asielzoeker deelt het gsm-nummer mee van LASWAD Abdes(s)lam, een nummer van een vaste lijn en het Facebookprofiel die gebruikt zijn om hem te bedreigen.

281. Op 22 augustus 2022 maakt het NCB TUNIS per e-mail aan het NCB BRUSSEL de kopie over van een dossier met een verzoek om uitlevering betreffende LASSOUED Abdessalem. CGI/SPOC stuurt dat document onmiddellijk door naar de Centrale autoriteit van de FOD Justitie. De FOD Justitie antwoordt dat de betrokkene illegaal in het land verblijft maar gelokaliseerd is in SCHAARBEEK en dat het dossier meer dan waarschijnlijk zal worden behandeld door het parket van BRUSSEL – Bureau CIS. Dezelfde dag stuurt CGI/SPOC de Red Notice naar het parket van BRUSSEL – Bureau CIS en meldt de verzending van het verzoek om uitlevering aan de FOD Justitie.

282. Op 12 september 2023 richt het parket van ANTWERPEN een kantschrift aan de PZ KeNO met de vraag om LASSOUED Abdesalem (01/09/1978) te seinen voor verhoor als verdachte (SALDUZ categorie 4) in het kader van dossier nr. TU.45.L5.003073/2023. Op 18 september 2023 wordt het kantschrift ten uitvoer gelegd door de functioneel beheerder van de politiezone.

283. Op 21 september 2023 komt LASSOUED Abdesalem een eerste keer ter sprake op het "Overleg Intel" op initiatief van de referentiemagistraat Terro van het parket van ANTWERPEN. Er wordt beslist om een vraag om informatie te richten aan Tunesië in de vorm van een INO die moet worden opgesteld door de CIT FGP ANTWERPEN.

284. Op 05 oktober 2023, tijdens een tweede "Overleg Intel", vermeldt de VSSE dat er bij DVZ aanwijzingen zouden zijn dat de veroordeling in Tunesië van LASSOUED Abdesalem geen verband zou houden met feiten van terrorisme maar wel van gemeen recht. De CIT FGP ANTWERPEN wordt gelast om dit punt in te schrijven op de agenda van een JIC/JDC. Er wordt beslist om de informatie in verband met de veroordeling en de ontsnapping van LASSOUED Abdesalem die in het dossier van DVZ zou voorkomen te operationaliseren. Tevens wordt beslist om FBI LEGAT te bevragen.

285. Op 05 oktober 2023 wordt een vraag om informatie gestuurd naar FBI LEGAT met DJSOC/Terro in kopie.

286. Op 13 oktober 2023 plant de CIT FGP ANTWERPEN een *ad hoc* JIC/JDC voor 17 oktober 2023. De agenda wordt gestuurd aan de ADIV, de VSSE, de FGP ANTWERPEN, DJSOC/Terro en het OCAD. Er wordt een registratieformulier aan het JIC ANTWERPEN opgesteld met betrekking tot de informatie die afkomstig is uit het aanvankelijk proces-verbaal en uit het RIR van de PZ KeNO. In dat formulier wordt voorgesteld om het dossier van DVZ te bestuderen.

287. Op 16 oktober 2023 vindt de aanslag in BRUSSEL plaats.

5. Conclusies

5.1 Conclusies met betrekking tot de eerste algemene onderzoeksvraag: Hoe werd de informatie over LASSOUED Abdes(s)alem (01/09/1978) beheerd in de databanken die door de federale politie en de lokale politie worden gebruikt?

5.1.1 Wachtregister en toepassing RRN

288. De gegevens die voorhanden zijn in het Wachtregister kunnen worden geraadpleegd met behulp van de toepassing RRN die, wat de algemene informatie over burgers betreft, een authentieke bron en de basisreferentie is voor de overheden die er toegang toe hebben, waaronder de politiediensten.

289. Fouten/onnauwkeurigheden in de registratie van de gegevens betreffende LASSOUED Abdes(s)alem in het Wachtregister hebben op hun beurt aanleiding gegeven tot interpretatiefouten bij diverse opzoekingen die in de toepassing RRN werden gedaan naar de betrokkene, met bepaalde concrete negatieve gevolgen die in de loop van het onderzoek werden vastgesteld.

5.1.2 Instrumenten voor de registratie en het beheer van de informatie

290. Hoewel ze al werd verbeterd om de registratie van entiteiten mogelijk te maken, is de versie van het Register IN/OUT (RIO) dat wordt gebruikt door CGI geen performant beheersinstrument van het type *case management*. Zo legt het RIO niet actief linken (coördinatie) tussen de opeenvolgende vragen betreffende dezelfde entiteiten, zorgt het niet voor opvolging van die vragen noch van de antwoorden erop en biedt het geen beknopt overzicht van de verschillende informatie-elementen betreffende eenzelfde entiteit, met bepaalde concrete negatieve gevolgen die in de loop van het onderzoek werden vastgesteld.

291. Om technische redenen die verband houden met haar verouderde software, werd de bijzondere databank LAETITIA van DJSOC/Terro in 2016 vervangen door KISS. De in LAETITIA geregistreerde gegevens werden met min of meer succes geëxporteerd naar KISS. Terwijl in LAETITIA de aliassen konden worden geregistreerd als entiteiten, is dat in KISS niet meer het geval. De aliassen bevinden zich in een vrij tekstveld “voor van alles en nog wat”. Uiteindelijk blijkt het dus in KISS heel wat ingewikkelder te zijn om linken te leggen tussen aliassen en/of entiteiten dan in LAETITIA, met bepaalde concrete negatieve gevolgen die in de loop van het onderzoek werden vastgesteld.

292. Volgens sommige gebruikers werkt de Sharepoint van BJC/Info van de PZ BruNo waarin de vragen en de beschikbare informatie inzake radicalisme worden geregistreerd slecht. Dat platform zou verzadigd zijn. Daarnaast wordt een Excelbestand dat het voormalige lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo gebruikte om de opvolging van geradicaliseerde personen te verzekeren nog sporadisch geraadpleegd binnen BJC/Info, terwijl dat bestand waarschijnlijk niet meer wordt gevoed.

5.1.3 Kwestie van het fonetisch opzoeken

293. Het RRN maakt gebruik van fonetische spelling.

294. De ANG Controle maakt geen gebruik van fonetische spelling, aangezien de gecontroleerde persoon in principe fysiek aanwezig moet zijn en dus instaat voor zijn eigen identiteit, eventueel gestaafd met documenten. In geval van twijfel kan de operator evenwel zijn toevlucht nemen tot de ANG Raadpleging.

295. In de ANG Raadpleging kunnen er fonetische opzoekingen worden gedaan op naam van een persoon, op voorwaarde dat de operator die optie kiest, wat niet systematisch het geval is aangezien fonetische opzoekingen doorgaans meer resultaten opleveren waaronder ook vals positieve resultaten.

296. De KIK biedt een operator de mogelijkheid om tegelijkertijd, met één enkele zoekopdracht, verscheidene politionele databanken te raadplegen die hij allemaal of gedeeltelijk kan kiezen uit een vaste reeks van toepassingen. Met uitzondering van SIS 2[86], kan geen van die databanken (waaronder de ANG Raadpleging) via de KIK worden bevraagd via de optie 'fonetische opzoeking'. Er blijkt dat een groot deel van de gebruikers van de KIK niet op de hoogte is van deze bijzonderheid van de ANG Raadpleging.

297. Het gebrek aan fonetische opzoeking in de KIK is het resultaat van een strategische keuze van de ontwerpers. Er is voorrang gegeven aan de snelheid van verwerking eerder dan aan het exhaustieve karakter van de antwoorden (met inbegrip van vals positieve resultaten), in het bijzonder om de vlotte doorstroming van de grenscontrole te bevorderen, vooral in de luchthavens.

298. Gelet op het zeer grote aantal verificaties die dagelijks bijna onmiddellijk worden verricht, gebruiken de operatoren van CGI/SPOC doorgaans de KIK voor hun opzoekingen.

299. Het gebrek aan fonetische opzoeking in de KIK (en/of de onwetendheid van sommige operatoren omtrent het gebrek aan fonetische opzoeking) heeft bepaalde concrete negatieve gevolgen gehad die in de loop van het onderzoek werden vastgesteld.

5.1.4 Voeding van de ANG

300. Er blijkt dat, op basis van de diverse informatie vergaard met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem, de ANG werd gevoed met RIR's, maar niet op optimale wijze wat de inhoud van die informatie betreft.

5.2 Conclusies met betrekking tot de tweede algemene onderzoeksvraag: Welk gebruik hebben de federale politie en de lokale politie gemaakt van de informatie

.....

[86] SIS 2 beschikt over een optie fonetische opzoeking "Fuzzy search".

waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem?

5.2.1 Human resources en werklast

301. De toestand binnen de Cel Radicalisme, die sinds augustus 2022 is opgenomen in BJC/Info van de PZ BruNo, lijkt bijzonder verontrustend. Verscheidene bronnen maken eensluidend gewag van een gebrek aan omkadering en opvolging alsook van een gebrek aan personeel met als logisch gevolg een veel te zware werklast. Er wordt ook gewag gemaakt van een gebrek aan specifieke vorming en specialisatie van de leden van BJC/Info die (onder andere) het fenomeen radicalisme moeten beheren. Deze uiterst verontrustende toestand lijkt minstens ten dele de tekortkomingen te kunnen verklaren die werden vastgesteld in de behandeling van de drie vragen om informatie die werden gericht aan de Cel Radicalisme van de PZ BruNo in de loop van de maand augustus 2023. Er dient te worden opgemerkt dat het voormalige lid van de Cel Radicalisme van de PZ Bruno de drijvende kracht was die LASSOUED Abdes(s)alem inzake radicalisme in het vizier kreeg, waardoor diens naam ter sprake werd gebracht tijdens de LTF van 14 juni 2022. Sinds die onderzoeker stopte met werken, blijken er geen elementen meer te zijn die erop wijzen dat BJC/Info nog belangstelling had voor LASSOUED Abdes(s)alem.

302. CGI haalt een aanzienlijk personeelstekort aan met als gevolg een te zware werklast voor de operatoren en het feit dat sommige taken die toevertrouwd zijn aan medewerkers de competenties overstijgen die normaliter van hen verwacht worden afhankelijk van hun niveau. Gelet op de aanzienlijke stroom die dagelijks moet worden verwerkt, is CGI bovendien genoodzaakt om voorrang te geven aan de snelheid van behandeling eerder dan aan diepgaande behandeling. Deze keuze is bedoeld om een situatie te vermijden, zoals CGI die in het verleden al heeft gekend, waarbij er veel vertraging is in de behandeling van dringende stukken, waaronder seiningen. Al deze elementen lijken minstens ten dele de weinige tekortkomingen die op het niveau van CGI werden vastgesteld te kunnen verklaren.

303. DJSOC/Terro (en ruimer DJSOC) kampt ook met een personeelstekort in verhouding tot de werklast. Ter illustratie, het team van DJSOC/Terro dat zich wijdde aan de OSINT-opzoekingen werd stopgezet. Zulke opzoekingen kunnen nog worden verricht, maar op het niveau van de sectie "I2[87]" van DJSOC die werkt voor alle diensten van DJSOC maar die dus niet beschikt over een uitgesproken expertise in het domein van terrorisme/radicalisme. Die sectie "I2" heeft bovendien zelf haar eigen personeelsleden fors teruggeschroefd zien worden.

304. De CIT FGP ANTWERPEN haalt geen personeelstekort aan maar spreekt niettemin van een te zware werklast in verband met terrorisme. Deze te zware werklast kan minstens ten dele het gebrek aan OSINT-opzoekingen met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem verklaren alsook het feit dat het Facebookprofiel "SLAYEM SLOUMA" niet werd bestudeerd.

.....

[87] "I2" voor Internet Intelligence.

5.2.2 Verkokering binnen bepaalde diensten

305. De SCI-HUMINT van de PZ BRUSSEL-WEST werkt autonoom binnen de Sectie Inlichtingen waarvan zij nochtans deel uitmaakt. De SCI-HUMINT legt enkel rekenschap af aan de officieren die verantwoordelijk zijn voor de Dienst Recherche. Met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem heeft de verantwoordelijke van de Sectie Inlichtingen, die instaat voor radicalisme, bijgevolg geen kennis gekregen van de informatie die de SCI-HUMINT had verzameld noch van de initiatieven die hoofdzakelijk bij de federale politie waren genomen om die informatie te exploiteren, terwijl bepaalde informatie verband hield met het fenomeen terrorisme (de niet-bevestigde informatie over de veroordeling van LASSOUED Abdessalem in Tunesië voor terrorisme). Daaruit vloeit voort dat de verantwoordelijke van de Sectie Inlichtingen van de PZ BRUSSEL-WEST geen kennis had van enige informatie met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem, hetzij inzake gemeen recht hetzij inzake radicalisme/terrorisme op het ogenblik van de LTF BRUSSEL van 14 juni 2022. Hetzelfde was het geval toen hij een vraag om informatie van het SICAD Radicalisme BRUSSEL afkomstig van de PZ KeNO in augustus 2023 behandelde.

306. De Cel Radicalisme en BJC/Info van de PZ BruNo richten zich niet tot de Directie Nabijheidspolitie en meer in het bijzonder tot de wijkagent die LASSOUED Abdes(s)alem tweemaal had ontmoet in 2021, terwijl het schijnhuwelijksdossier behandeld door de Directie Nabijheidspolitie geregistreerd is in het ISLP en gekend is. De wijkagent had nuttige informatie kunnen verstrekken, meer bepaald het gsm-nummer dat hij van LASSOUED Abdes(s)alem had verkregen. Over het algemeen hebben de Cel Radicalisme en BJC/Info van de PZ BruNo schijnbaar niet de gewoonte om inlichtingen in te winnen bij de Directie Nabijheidspolitie.

5.3 Conclusies met betrekking tot de derde algemene onderzoeksvraag: In welke mate hebben de federale politie en de lokale politie de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem uitgewisseld met elkaar en met het parket en de partners waarmee deze diensten gegevens kunnen of moeten uitwisselen?

5.3.1 Uitwisselingen tussen federale politie en lokale politie

307. Op geen enkel ogenblik stelt het onderzoek enige wil tot het achterhouden van informatie in het licht, bij geen enkele betrokken/belanghebbende politiedienst. Integendeel, men kan besluiten dat er tussen de diensten een wil tot informatiedeling is.

308. De actoren van de drie politiezones die informatie met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem verzamelen, nemen het initiatief om informatie te melden en/of te vragen alsook vragen ze steun bij de diensten van de federale politie en/of een andere betrokken lokale politiezone. De gevraagde steun wordt toegekend en correct ten uitvoer gelegd, uitgezonderd de vragen die in de loop

van de maand augustus 2023 zijn overgemaakt aan de Cel Radicalisme – BJC/Info van de PZ BruNo.

309. De voornaamste informatie met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem is op het terrein vergaard door de drie betrokken politiezones. De centrale diensten van de federale politie, de FGP's en de AIK's/SICAD's vervullen hun tweedelijns-rol, nl. coördineren en steun bieden. De vastgestelde tekortkomingen vinden hoofdzakelijk hun oorsprong in de moeilijkheden die hiervoor uiteengezet zijn.

5.3.2 Uitwisselingen met DVZ

310. Over het algemeen is de nuttige informatie op transparante en constructieve wijze meegedeeld aan DVZ (screening van de federale politie, uitwisselingen met de Cel Radicalisme van de PZ BruNo, ...). Nochtans formuleert DJSOC/Terro op ongepaste wijze een antwoord op de vraag van DVZ van 18 mei 2022 met betrekking tot LASWAD Abdesslem. *Pro memorie*, DJSOC/Terro antwoordt aan DVZ dat het individu en zijn aliassen niet gekend zijn in haar documentatie, wat duidelijk onjuist is. DJSOC/Terro was schijnbaar van mening dat ze geen informatie mocht meedelen aan DVZ omdat dat geen politiedienst is, en dit wegens het feit dat de vraag van de LOBEIT uit 2016 verwees naar een "betrouwbare bron". Het antwoord van DJSOC/Terro (dat ter info werd gestuurd aan de VSSE, de ADIV en het OCAD) had genuanceerder moeten zijn.

311. De Cel Radicalisme van de PZ BruNo en de Dienst Recherche van de PZ BRUSSEL-WEST geven de voorkeur aan de uitwisseling van informatie door persoonlijke contacten met leden van DVZ in plaats van aan structurele informatie-uitwisseling.

5.3.3 Meldingen aan het parket

312. De politiezones die informatie hebben verzameld met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem hebben die informatie over het geheel genomen meegedeeld aan het parket, via processen-verbaal of in een andere vorm.

313. Het lid van SCI-HUMINT van de PZ BRUSSEL-WEST daarentegen deelt de niet-bevestigde informatie die hij heeft verzameld in verband met de veroordeling van LASSOUED Abdessalem in Tunesië voor feiten van terrorisme en in verband met zijn ontsnapping niet mee aan het parket, omdat hij van mening is dat die informatie eerst geverifieerd moet worden. Gelet op het gebrek aan feedback via DJO/FAST, zal het lid van SCI-HUMINT uiteindelijk die informatie (die correct is wat de veroordeling in Tunesië en de ontsnapping betreft, maar die niet correct is wat het terrorisme betreft) niet meedelen aan het parket. Er dient in herinnering te worden gebracht dat de informatie betreffende de veroordeling in Tunesië en de ontsnapping niettemin ter kennis zullen worden gebracht van het parket door het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo.

314. Over het algemeen leidt het feit dat informatie ter kennis wordt gebracht van het parket op een andere manier dan via een proces-verbaal, bijvoorbeeld via een vertrouwelijk rapport, er vaak toe dat de politieambtenaren die deze informatie hebben verkregen niet meer goed weten wat ze nog kunnen, moeten

of mogen doen met die informatie. Er rijzen vragen over de voeding van de ANG, doorgaans in de vorm van een RIR[88], maar ook over het delen van die informatie met andere partners van de veiligheidsketen, meer bepaald naar aanleiding van een LTF. Politieambtenaren weten niet meer altijd goed wat ze nog uit eigen beweging mogen doen en wat ze enkel mogen doen met toelating van het parket. Het standpunt dat het vaakst wordt geformuleerd is dat de informatie geen eigendom meer is van de politiedienst maar van het parket, wat de doorstroming en/of de verspreiding van de informatie naar de partners kan bemoeilijken.

5.3.4 Uitwisselingen met VSSE, ADIV en OCAD

315. Het lid van de Cel Radicalisme van de PZ BruNo heeft gevolg gegeven aan de beslissing die was genomen tijdens de LTF van 14 juni 2022, en die er voor de PZ BruNo in bestond om de VSSE op de hoogte te houden van alle nieuwe informatie. Het is in deze context dat hij een controle van LASSOUED Abdesalem wilde organiseren om zijn gsm-nummer en zijn e-mailadres vast te krijgen om die te kunnen doorspelen aan de partners.

316. In juli 2016 deelt DJSOC/Terro aan de VSSE, de ADIV en het OCAD de vraag van de LOBEIT mee. DJSOC/Terro is immers van oordeel dat deze bestemmelingen in staat zijn om de vertrouwelijkheid van de informatie te garanderen. Op het ogenblik van de LTF van 14 juni 2022 zijn zowel DJSOC Terro als de VSSE, de ADIV en het OCAD dus in het bezit van de informatie die vervat is in de vraag van de LOBEIT en meer bepaald het feit dat LASSOUED Abdes(s)alem, onder de alias LASWAD Abdesslem, een radicaliseringstraject zou hebben doorlopen en uiting heeft gegeven aan zijn wil om zich aan te sluiten bij IS-strijders om deel te nemen aan de jihad.

5.4 Algemene conclusies

317. De actoren op het terrein die informatie hebben verzameld met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem hebben blijk gegeven van echte inzet. Ze hebben diverse initiatieven genomen om de verzamelde informatie te exploiteren en die te melden aan wie ze aanbelangde.

318. In alle geanalyseerde politieprocedures zijn niettemin verscheidene tekortkomingen (fouten, onnauwkeurigheden, nalatigheden) vastgesteld maar er blijkt geen rechtstreeks oorzakelijk verband tussen die tekortkomingen en het feit dat de dramatische gebeurtenissen van 16 oktober 2023 niet konden worden vermeden.

319. Minstens drie keer werd er informatie verzameld waarin gewag werd gemaakt van het feit dat LASSOUED Abdes(s)alem geradicaliseerd was en/of veroordeeld was voor terrorisme in Tunesië. De exploitatie van die informatie maakte het niet mogelijk om een oriëntatie naar gewelddadig radicalisme noch

.....

[88] Deze vaststelling moet in verband worden gebracht met de *supra* geformuleerde conclusie met betrekking tot een niet-optimale voeding van de ANG.

een betrokkenheid van de betrokkene bij terrorisme te concretiseren en te objectiveren. De laatste aan gang zijnde exploitatie door de FGP ANTWERPEN werd onderbroken doordat de betrokkene tot de daad overging. Tot slot heeft andere informatie over zijn betrokkenheid bij feiten van gemeen recht niet geleid tot strafvervolging.

320. LASSOUED Abdesalem maakte het voorwerp uit van een BGV uitgevaardigd door DVZ op 04 maart 2021. Hij was ook geseind onder de alias LASWAD Abdesslem op initiatief van Zweden wegens verboden toegang en/of verblijf in de Schengenruimte van 19 februari 2013 tot 28 december 2022. Vanaf 01 juli 2022 maakte LASSOUED Abdessalem het voorwerp uit van een Red Notice uitgevaardigd op vraag van Tunesië, die in augustus 2022 gevolgd werd door een verzoek om uitlevering overgemaakt aan België. Achteraf gezien, valt het niet te ontkennen dat de verwijdering van LASSOUED Abdes(s)alem van het Belgische grondgebied het meest doeltreffende middel was geweest om de aanslag van 16 oktober 2023 te verhinderen.

6. Aanbevelingen

6.1 Aanbevelingen met betrekking tot de eerste algemene onderzoeksvraag: Hoe werd de informatie over LASSOUED Abdes(s)alem (01/09/1978) beheerd in de databanken die door de federale politie en de lokale politie worden gebruikt?

6.1.1 Wachtregister en toepassing RRN

321. Het Vast Comité P formuleert hieromtrent geen aanbeveling aangezien de betrokken overheden niet onder zijn toezichtsbevoegdheid vallen, zoals bepaald door de organieke wet van 18 juli 1991[89].

6.1.2 Instrumenten voor de registratie en het beheer van de informatie

322. Onverminderd de bevoegdheden van het Controleorgaan op de politionele informatie (COC) beveelt het Vast Comité P aan de federale politie aan om CGI en DJSOC/Terro uit te rusten met een performant instrument voor het beheer van gegevens, van het type *case management*, die een betere traceerbaarheid van de informatie mogelijk zou maken.

323. De bijzondere databank KISS moet bovendien verbeterd worden zodat er linken kunnen worden gelegd tussen aliassen en/of entiteiten. In afwachting van die verbetering moeten de KISS-gebruikers gesensibiliseerd worden voor de risico's die gepaard gaan met de beperkingen van het systeem. Er moeten werkprocedures worden ingevoerd om nieuwe tekortkomingen te vermijden.

.....

[89] Organieke wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op politie- en inlichtingendiensten en op het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse.

324. Het Vast Comité P beveelt de PZ BruNo aan om dringend een stand van zaken op te maken van de informaticatoepassing Sharepoint en andere bestanden die worden gebruikt door de Cel Radicalisme - BJC/Info voor de opvolging van geradicaliseerde personen en om zich te vergewissen van hun betrouwbaarheid.

325. Ruimer gezien, beveelt het Vast Comité P aan om op het niveau van de geïntegreerde politie een denkoefening op te starten om een instrument te ontwikkelen voor de registratie en het beheer van informatie inzake radicalisme, die de geautomatiseerde uitwisseling mogelijk maakt tussen eenheden van de federale politie en/of de lokale politie alsook met de partners.

6.1.3 Kwestie van het fonetisch opzoeken

326. Op korte termijn beveelt het Vast Comité P aan de federale politie aan om alle gebruikers van de KIK van de geïntegreerde politie ervan bewust te maken dat fonetische opzoekingen in die toepassing niet mogelijk zijn, minstens door een automatisch waarschuwingsbericht te laten verschijnen wanneer een sessie wordt geopend.

327. Op langere termijn zou het goed zijn om de KIK zo aan te passen dat de optie 'fonetisch opzoeken' kan worden geactiveerd door de operator, volgens wat nodig is voor de taak die moet worden uitgevoerd.

6.1.4 Voeding van de ANG

328. Over het algemeen moet er bij de voeding van zowel de ANG als de andere databanken voortdurend aandacht worden besteed aan de kwaliteit en de volledigheid van de informatie, met inachtneming van de wettelijke voorschriften.

6.2 Aanbevelingen met betrekking tot de tweede algemene onderzoeksvraag: Welk gebruik hebben de federale politie en de lokale politie gemaakt van de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem?

6.2.1 Human resources en werklast

329. Ten opzichte van de schijnbaar kritieke situatie die werd vastgesteld in huidig onderzoek, moet de PZ BruNo dringend een evaluatie maken van de werking van de Cel Radicalisme die in BJC/Info is opgenomen en, in voorkomend geval, de nodige initiatieven nemen om die werking te verbeteren.

330. Het komt de federale politie toe om het chronische personeelstekort bij CGI en het personeelstekort bij DJSOC/Terro in overweging te nemen volgens de resultaten van een evaluatie die zij moet uitvoeren, rekening houdend met het werkelijke aantal beschikbare personeelsleden en met de omvang van de werklast. Zo is het bijvoorbeeld erg dat een gebrek aan personeel ertoe kan leiden dat OSINT-opzoekingen worden verminderd of zelfs volledig worden stopgezet, terwijl zij een belangrijke informatiebron vormen inzake radicalisme.

6.2.2 Verkokering binnen bepaalde diensten

331. Het Vast Comité P beveelt de PZ BRUSSEL-WEST aan om de werking van haar Sectie Inlichtingen, die tot de Dienst Recherche behoort, te evalueren. Als gevolg van de reorganisatie van juli 2022 moet bijzondere aandacht worden besteed aan de processen voor het beheer en de mededeling van de informatie binnen de structuur die op poten werd gezet.

332. Over het algemeen wijst het Vast Comité P nogmaals op het belang van nabijheidspolitie. Wijkwerking is immers een waardevolle informatiebron voor andere functionaliteiten zoals opsporing en onderzoek en verdient te worden betrokken in het proces van informatievergaring.

6.3 Aanbevelingen met betrekking tot de derde algemene onderzoeksvraag: In welke mate hebben de federale politie en de lokale politie de informatie waarover ze beschikten met betrekking tot LASSOUED Abdes(s)alem uitgewisseld met elkaar en met het parket en de partners waarmee deze diensten gegevens kunnen of moeten uitwisselen?

6.3.1 Uitwisselingen tussen federale politie en lokale politie

333. Het Vast Comité P verwijst naar de *supra* geformuleerde aanbeveling om op het niveau van de geïntegreerde politie een denkoefening op te starten om een nieuw instrument te ontwikkelen voor de registratie en het beheer van informatie inzake radicalisme, die de geautomatiseerde uitwisseling mogelijk maakt tussen eenheden van de federale politie en/of de lokale politie alsook met de partners.

6.3.2 Uitwisselingen met DVZ

334. Het Vast Comité P beveelt de minister van Binnenlandse Zaken aan om een dwingende richtlijn te verspreiden waarin de kanalen en de processen zijn vastgelegd voor de uitwisseling van informatie inzake radicalisme tussen de geïntegreerde politie en DVZ.

6.3.3 Meldingen aan het parket

335. Het Vast Comité P beveelt de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie aan om een gemeenschappelijke dwingende richtlijn te verspreiden tot regeling van het gebruik (meer bepaald de registratie in de ANG) en de mededeling, binnen de geïntegreerde politie alsook tussen de geïntegreerde politie en haar partners, van informatie die werd gemeld aan het parket buiten de processen-verbaal, hoofdzakelijk door middel van vertrouwelijke rapporten.

6.3.4 Uitwisselingen met VSSE, ADIV en OCAD

336. Teneinde coherent te zijn en gelet op de vaststellingen en conclusies van dit onderzoek, herhaalt het Vast Comité P *in extenso* drie aanbevelingen zoals die gezamenlijk door de Vaste Comités P en I zijn geformuleerd in het kader van het toezichtsonderzoek naar de informatiepositie van het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse (OCAD) met betrekking tot de terroristische aanslag van 16 oktober 2023 in Brussel:

- Meer concreet, zou er een grote stap vooruit kunnen worden gezet als er een vademecum zou worden ontwikkeld dat bestemd is voor alle partners van het LTF-netwerk waarin enerzijds de rol van elkeen beter wordt omschreven, zowel voor de entiteiten die al opgenomen zijn in de GGB of het voorwerp uitmaken van een vooronderzoek als voor de nieuwe entiteiten, en anderzijds de opzoekingen te kaderen die, voorafgaand aan de vergaderingen, moeten worden verricht op het niveau van die partners. Het zou aangewezen kunnen zijn om in dat vademecum ook nader te bepalen wat er moet worden beschouwd als "relevante inlichting" die door zijn ondersteunende diensten aan het OCAD moet worden overgemaakt, aangezien het huidige wettelijke en reglementaire kader daaromtrent geen opheldering biedt.
- Er zou ook kunnen worden overwogen om de voornaamste elementen van dat vademecum te herhalen in een checklist die voor en tijdens de vergaderingen wordt gebruikt.
- Een zekere harmonisering zou ook wenselijk zijn met betrekking tot het op de agenda inschrijven van de entiteiten die tijdens de LTF-vergaderingen moeten worden besproken, aangezien die agenda's momenteel op diverse manieren worden opgesteld, waarbij het niet altijd mogelijk is om de nieuwe entiteiten te identificeren.

6.4 Bijzondere vraag

337. Het Vast Comité P vraagt aan de federale politie om op de hoogte te worden gesteld van de resultaten van de (auto-)evaluatie die zij uit eigen beweging heeft aangevat na de dramatische gebeurtenissen van 16 oktober 2023.

7. Lijst van gebruikte afkortingen

a.i.	Ad interim
ADIV	Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid
AIK	Arrondissementeel informatiekruispunt
ANG	Algemene nationale gegevensbank

BGV	Bevel om het grondgebied te verlaten
BJC	Centrale gerechtelijke brigade
BOM	Bijzondere opsporingsmethodes
BruNo	BRUSSEL-NOORD
BruWest	BRUSSEL-WEST
BS	Belgisch Staatsblad
BTA	Bijstandsteam - Team d'appui
BURCIS	Bureau internationale samenwerking
CG	Commissaris-generaal van de federale politie
CGI	Directie van de internationale politiesamenwerking
CGVS	Commissariaat-Generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen
CILIK	Carrefour d'information local - Lokaal informatiekruispunt
CIS	Coopération internationale - Internationale samenwerking
CIT	Cel Intelligence Terro
COC	Controleorgaan op de politionele informatie
CSD	Gedeconcentreerde coördinatie- en steundirectie
CWR	Centraal Wapenregister
DAO	Directie van de operaties inzake bestuurlijke politie
DCPP	Direzione Centrale Della Polizia Di Prevenzione
DGA	Algemene directie bestuurlijke politie
Dir Ops	Directie Operaties
DirCo	Bestuurlijke directeur-coördinator
DJO	Centrale directie van operaties inzake gerechtelijke politie
DJSOC	Centrale directie van de bestrijding van de zware en georganiseerde criminaliteit
DOS	Dossier

DR	Divisie Recherche
DRI	Directie van de politionele informatie en de ICT-middelen
DUO	Directie van operationele eenheden
DVZ	Dienst Vreemdelingenzaken
EU	Europese Unie
FAST	Fugitive Active Search Team
FBI	Federal Bureau of Investigation
FGP	Federale gerechtelijke politie
FOD	Federale overheidsdienst
GGB	Gemeenschappelijke gegevensbank
GSM	Global System for Mobile Communications
HUMINT	Human intelligence
IB	Identificatiebericht
ICT	Information and Communication Technologies
ILP	Intelligence-led policing
IMEI	International Mobile Equipment Identity
INFO	Informatie
INO	International Out
IO	Intelligence Officer
IP	Interpol
IS	Islamitische Staat
ISLP	Integrated System for the Local Police
JDC	Joint Decision Center
JIC	Joint Intelligence Center
KeNO	KEMPEN NOORD-OOST

KIK	Kiosque d'information – InformatieKiosk
KISS	Analysetoepassing om gegevens te beheren en te structureren (Keep It Simple Stupid)
LEGAT	Legal Attaché
LFT	Lokale Taskforce
LIB	Lokale informantenbeheerder
LIK	Lokaal informatiekruispunt
LOBEIT	Belgische verbindingsofficier in Italië
MFO	Missions fédérales – Federale opdrachten
n.v.d.r.	Noot van de redactie
NCB	Nationaal Centraal Bureau
NPTNM	Niet permanent te nemen maatregel
OCAD	Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse
OLP	Officier van lokale politie
OOP	Openbare orde – Ordre public
OSINT	Open source intelligence
PolBru	Politie BRUSSEL-Hoofdstad – ELSENE
PTNM	Permanent te nemen maatregel
PZ	Politiezone
RAAVIS	Rapport Administratif – Administratief Verslag Informatie Systeem
RIO	Register IN/OUT
RIR	Rapport d'information – Informatierapport
RRN	Rijksregister – Registre national
SBU	Sectie Stadsbendes - Section Bandes Urbaines
SCI	Sectie criminele informatie
SICAD	Communicatie- en informatiedienst van het arrondissement

SIDIS	Système d'information détention – Detentie informatie systeem
SIS 2	Schengeninformatiesysteem versie 2
SPOC	Single Point of Operational Contact
TEC	Traffic enforcement consultation
Terro	Terrorisme
VSSE	Veiligheid van de Staat - Sûreté de l'État